

# ХРОНИКА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОВСЕДНЕВНОСТИ

---

И. Н. СОРОКИН,

мэр г. Новошахтинск Ростовской области

---

## СМЕКАЛКА ВО ВСЯКОМ ДЕЛЕ ВЫРУЧИТ

### ШАХТЕРСКИЙ ГОРОД ПРЕВРАЩАЕТСЯ В ЛОГИСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР

Сегодня в условиях высокой конкуренции среди муниципальных образований, стремящихся обеспечить стабильное социально-экономическое развитие территории, все больше внимания уделяется стратегическому планированию. В Новошахтинске первый стратегический план был принят в 2001 году, потребность в нем была вызвана реструктуризацией угольной промышленности, долгие годы являвшейся градообразующей отраслью города. В рамках реализации стратегического плана достижение поставленных целей — развитие многопрофильной экономики и преодоление сложившегося имиджа «шахтерского города без перспективы» — стало возможным только при условии привлечения инвестиций.

Для распределения входящих в город инвестиционных потоков необходимо понимание его пространственной организации. С этой целью в 2009 году решением городской думы был утвержден генеральный план Новошахтинска на расчетный срок до 2026 года, разработанный НКП НПО «Южно-Российский градостроительный центр» (его правопреемник — ООО «НПО Южный градостроительный центр»). Спустя три месяца после утверждения генерального плана (постановление администрации города от 24 декабря 2009 года) был принят план его реализации, через год — разработаны и утверждены правила землепользования и застройки.

Необходимо отметить, что управление развитием территории — процесс непрерывный. Именно в незамедлительном реагировании на

внутренние и внешние изменения с целью решения повседневных проблем заключается главная особенность системы планирования. Поэтому в 2010 году администрацией города, учитывающей экономические и социальные изменения, произошедшие в Новошахтинске за десять лет реализации стратегического плана (закрытие трех последних шахт, диверсификация экономики), была принята новая стратегия развития, ориентированная на улучшение качества жизни населения города на основе модернизации экономики, формирования целостной городской среды и развития социальной сферы.

Разработка качественных документов стратегического планирования требует профессионализма, знания основ и требований, предъявляемых к ним. Мы к разработке стратегии города привлекли стратегических консультантов в лице НП «Ассоциация специалистов по экономическому развитию территорий» и Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» (Санкт-Петербург), руководствуясь при выборе их опытом в области стратегического планирования. Кроме того, «Леонтьевский центр» являлся разработчиком предыдущего стратегического плана, который по многим ключевым моментам был успешно реализован. Нам нужен был документ, обеспечивающий преемственность работы, так как, во-первых, невозможно начинать развитие города с нуля, не имея базовой основы, во-вторых, частые пересмотры приоритетов и направлений развития приводят к усилению нестабильности внутри города и формируют негативное отношение к городу за его пределами.

Также в целях активизации инициативы жителей города и привлечения общественного внимания к разработке Стратегии были привлечены представители бизнес-сообщества, учреждений высшей школы, общественности и молодежи: одни из них вошли в состав совета по стратегическому планированию, другие — в состав рабочих групп. Именно в ходе обсуждения рабочего материала разрабатываемой Стратегии были найдены новые пути развития города.

Совет по стратегическому планированию, созданный в мае 2010 года в целях управления разработкой Стратегии, сегодня обеспечивает контроль за ее реализацией и принимает решения по внесению изменений. Так, в текущем году были внесены новые коррективы в действующую Стратегию развития, связанные с отнесением Новошахтинска к приграничным территориям Ростовской области, вошедшим в еврорегион «Донбасс». В следующем году будет проведена работа по внесению изменений в генеральный план и городские правила землепользования и застройки.

Для чего все это делается? Для создания работоспособного механизма. Систематическая корректировка стратегических документов экономического и территориального планирования позволяет оптимальным образом использовать имеющиеся у территории ресурсы и выявлять резервы (в том числе и территориальные) для дальнейшего развития.

Промышленный потенциал Новошахтинска в соответствии с генеральным планом сосредоточен в шести производственно-коммунальных зонах, расположенных в пределах бывших угольных предприятий и инфраструктуры по их обслуживанию. В марте прошлого года администрацией города совместно с ресурсоснабжающими организациями была проведена работа по актуализации реестра свободных инвестиционных площадок (их на сегодняшний день в Новошахтинске семнадцать). На каждую площадку оформлен паспорт, содержащий не только основные сведения о земельном участке, но и информацию об обеспечении инженерной инфраструктурой: существующие свободные мощности и точки подключения. Георесурсная база производственных площадок доступна для всех заинтересованных лиц на официальном сайте Новошахтинска в разделе «Инвестиции» и является информационной платформой для инвестора, которая позволяет ему рассмотреть возможные варианты реализации своего проекта на территории нашего города и заранее просчитать временные и финансовые затраты на подведение линий коммуникаций, оценить риски, связанные с требованиями градостроительного регулирования, землепользования и застройки. С другой стороны, сформированный инвестиционный портфель также позволяет нам увидеть реальные возможности Новошахтинска для развития перспективных направлений его специализации.

Сегодня Новошахтинск позиционируется как город, комфортный для проживания, город современной промышленности, транспортной логистики и приграничного сотрудничества.

Если посмотреть на карту евровосточного региона «Донбасс», то отчетливо видно, что наш город находится в самом центре созданного единого географического пространства.

В настоящее время Новошахтинск является единственным в области городом, на территории которого одновременно функционируют многосторонний автомобильный пункт пропуска Новошахтинск Ростовской таможни (открытый по инициативе администраций Гуково и Новошахтинска, получившей федеральную и областную поддержку), таможенно-логистический терминал «Новошахтинский» ГК «Российские транспортные линии» и Несветайский таможенный пост Ростовской таможни. Сегодня ТЛТ «Новошахтинский» осуществляет полный цикл таможенного оформления товаров и оказывает услуги в сфере внешнеэкономической деятельности, тем самым обеспечивая городу участие в процессах международной интеграции, особенно с регионами Украины. В настоящее время руководство компании в рамках развития собственных территорий рассматривает возможность создания индустриального парка ГК «РТЛ» площадью 30 га.

Развитию транспортно-логистического направления на территории города способствует также реализация одного из самых крупных инвестиционных проектов за последние четыре года — строительства современного автоматизированного логистического комплекса «Глория

Джинс» площадью 65 тыс. м<sup>2</sup>, объем инвестиций в который составит свыше 2 млрд руб. Одна из причин строительства — расширение розничной сети собственных магазинов в рамках долгосрочной стратегии развития ЗАО «Корпорация Глория Джинс». После продолжительных переговоров с администрацией города и рассмотрения различных вариантов месторасположения будущего комплекса в конце декабря прошлого года руководством компании было принято положительное решение о его размещении на территории Новошахтинска. Ожидается, что в результате строительства город получит свыше 500 новых рабочих мест. Следует отметить, что развитие компании в 1995 году началось именно с деятельности нашей швейной фабрики, и сегодня обособленное предприятие ОАО «Глория Джинс» остается одним из крупнейших на территории Новошахтинска — на нем работают свыше 1,5 тыс. человек.

Реализация такого крупного инвестиционного проекта должна стать сигналом для других внешних инвесторов. Еще совсем недавно о Новошахтинске знали мало, и многие инвесторы ориентировались только на территории с особыми преференциями (в нашем случае это Гуково, Зверево, Донецк, Красносулинский и Октябрьский районы). Чтобы повысить конкурентоспособность города и увеличить поток инвестиций, мы в течение последних двух лет проводим активную инвестиционную и информационную политику: в прошлом году была утверждена долгосрочная целевая программа по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в город, проводятся заседания совета по инвестициям при администрации города, инициаторам инвестиционных проектов оказывается организационное содействие со стороны администрации вплоть до введения объекта в эксплуатацию, в том числе включая этап выбора инвестиционной площадки, согласований и получения разрешений. Учитывая социальную значимость ряда инвестиционных проектов для развития Новошахтинска, их организационное сопровождение находится на моем личном контроле; также стараюсь регулярно встречаться с инвесторами с целью оперативного решения рабочих вопросов, возникающих в ходе реализации проектов.

Сегодня на территории города реализуются проекты, направленные как на расширение производственных мощностей действующих предприятий, так и на создание новых производств и строительство современных объектов торговли, — они все включены в Программу комплексного социально-экономического развития города на 2012–2014 годы, утвержденную решением Новошахтинской городской думы от 5 июля 2012 года № 355.

Созданию благоприятного инвестиционного климата способствует обеспечение условий для комфортного проживания жителей города. Многие инвесторы, выбирая территорию для реализации своих проектов, смотрят на развитие жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры. Наш город сегодня напоминает одну большую стройку — в рамках долгосрочных целевых программ ведется активная деятельность

по модернизации городской системы здравоохранения и образования, строится многофункциональный спортивный зал с бассейном, ремонтируются и появляются новые объекты дорожного и жилищно-коммунального хозяйства, возводятся жилые микрорайоны.

Взаимосвязь действующих городских программ с проводимой инвестиционной политикой позволяет позиционировать город как один большой бизнес-проект. В нашем случае основные конкурентные преимущества города — приграничное расположение, многоотраслевая экономика, новым направлением которой является транспортная логистика, — способствуют формированию основной идеи городского бренда: «Новошахтинск — центр еврорегиона “Донбасс”».

Территориальное планирование при взаимодействии с программными документами в области социально-экономического развития, в свою очередь, дает нам возможность сверить наши действия с пониманием, куда мы движемся и к чему стремимся, способствуя эффективной стабильности развития города.

---