

Последствия реструктуризации угольной промышленности: проблемы и решения на примере развития города Новошахтинска



Сорокин Игорь Николаевич
Мэр Новошахтинска

Город Новошахтинск с численностью населения около 110 тыс. человек расположен в западной части Ростовской области. Его историческое развитие связано с угольной промышленностью, долгие годы являющейся градообразующей отраслью. На ее долю приходилось 90,8 % всего объема промышленного производства города и 78,8 % всех работающих в отраслях экономики города. Реструктуризация угольной промышленности и крупная техногенная авария на шахте «Западная» привели к полному закрытию шахт и вспомогательных предприятий отрасли, вследствие чего было высвобождено более 23 тыс. трудящихся. В результате в городе сложилась сложная экономическая и социальная ситуация с высоким уровнем безработицы.

*Чтобы исправить положение местными властями был взят курс на диверсификацию экономики. Каковы результаты предпринятых мер в интервью рассказал мэр Новошахтинска **Сорокин Игорь Николаевич**.*

Игорь Николаевич, какие потери понес Новошахтинск в результате реструктуризации угольной промышленности? Какие меры были предприняты для преодоления негативных последствий?

Новошахтинск до 2004 г. был типичным моногородом, преимущественно связанным с добычей угля и обслуживанием горного производства. Угольный комплекс города представляли десять добывающих, четыре перерабатывающих и ряд вспомогательных предприятий. Их закрытие привело к серьезным проблемам, связанным с дотационностью бюджета города, задолженностью по заработной плате, разрушением жилого фонда, объектов социальной сферы и жилищно-коммунальной инфраструктуры, ухудшением экологической ситуации.

Но все же основной проблемой, которую принесла реструктуризация угольной промышленности, явилась безработица, составляющая на тот момент 29,6 %. Массовое высвобождение людей, ранее занятых в угольной промышленности и имеющих узкую специализацию, сильно осложнило вопросы их трудоустройства, увеличив отток рабочей силы из города.

Требовалось принятие кардинальных мер. В качестве основной цели развития Новошахтинска было определено развитие многопрофильной экономики и малого бизнеса. Сегодня мы видим результаты, которые были достигнуты благодаря последовательной политике Администрации города и получаемым средствам государственной поддержки в рамках реализации программ местного развития.

Используя механизм господдержки, в качестве реального источника финансирования необходимых преобразований, наши действия были сосредоточены на реализации основных направлений программы местного развития, способствующих снижению высокого уровня безработицы. Это, в первую очередь, создание новых рабочих мест, поддержка малого бизнеса и проведение общественных работ в целях временного трудоустройства.

Если говорить о результатах по направлению «Содействие созданию новых рабочих мест», то за прошедшие 15 лет реализовано 40 инвестиционных проектов на сумму свыше 200,0 млн руб., в том числе 24 проекта на сумму 149,4 млн руб. профинансировано за счет средств господдержки и 16 проектов за счет их реинвестирования. В указанный интервал времени благодаря усилиям предпринимателей и при помощи средств федерального бюджета, направленных на финансирование инвестиционных проектов, в Новошахтинске было создано около 2 000 рабочих мест.

Что это за проекты?

Это проекты, направленные на перепрофилирование городской экономики и развитие промышленного производства. Например, строительство цеха ячеистого бетона ООО «ЭМС». При объеме вложенных средств господдержки в сумме 8,0 млн руб. город получил конкурентоспособное предприятие с численностью работников около 170 человек. Сегодня ООО «ЭМС» — многопрофильная, стабильно работающая фирма, включающая в себя: завод по производству ячеистого бетона (пенобетон); мебельное производство, специализирующееся на выпуске современной, практичной мебели для образовательных учреждений, общежитий и других административных помещений; производство металлоконструкций для предприятий и населения, в том числе с художественной обработкой металла при формировании внешних и внутренних интерьеров. С 2009 г. предприятие принимает активное участие в жилищном строительстве, ведущемся на территории города, используя в ходе ведущихся работ собственную продукцию.

Выпускаемая продукция ООО «ЭМС» неоднократно была отмечена дипломами «Лучшие товары Дона» и «100 лучших товаров России», а в 2008 г. предприятие получило награду XII Международного конкурса «Золотая медаль «Европейское качество».



Цех по производству металлоконструкций ООО «Ю-Мет»

Другой не менее важный проект — организация производства металлоконструкций ООО «Ю-Мет». Предприятие входит в группу компаний «Бирс» и осуществляет выпуск строительных материалов под торговой маркой PRIMET. Профили PRIMET являются одной из главных составляющих комплектных систем строительства «сухим» способом и служат для формирования каркасов, различных по конструкции и назначению, для перегородок, облицовок стен и изготовления подвесных потолков. Каркасы из профилей, выпускаемые ООО «Ю-Мет», являются жестким основанием для крепления гипсокартонных и иных облицовочных листов и комплектующих к ним. Предприятие входит в тройку крупнейших производителей России по выпуску строительных металлоизделий и занимает по продажам 70% рынка Южного федерального округа и 15% общероссийского рынка. Сегодня в ООО «Ю-Мет» трудится 268 человек.

С целью недопущения закрытия предприятия оборонного комплекса ОАО «НМЗ» было создано ООО «Импульс», на котором был реализован инвестиционный проект по производству металлической банки объемом 2 л и металлического ведра для химических продуктов, что позволило трудоустроить 54 человека.

Вновь созданное за счет средств господдержки малое предприятие по производству сухих смесей ООО «Дон-Микс» с численностью сотрудников около 30 человек, сегодня производит высокотехнологичную продукцию под торговой маркой IVSIL. В планах предприятия — дальнейшее развитие и увеличение производственных мощностей.

Реализация названных и других проектов позволила диверсифицировать экономику города и способствовала появлению новых промышленных предприятий.

Игорь Николаевич, всего за период с 1997 по 2005 г. на программы местного развития Новошахтинском было получено 230,2 млн руб., из них 25,9 млн руб. было направлено

на поддержку малого предпринимательства. Что было предприятия?

Несомненно, важным резервом экономического роста любой территории является предпринимательская инициатива и активность малого бизнеса, наиболее гибкого в плане использования различных новаций и реакции в отношении изменения ситуации на рынке.

Поэтому, одним из приоритетных направлений программ местного развития стала «поддержка малого бизнеса». Вложение средств господдержки в его развитие обеспечило наибольшую эффективность их использования. В отличие от других шахтерских городов мы с первых лет реализации программ местного развития приступили к созданию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства. В 1997 г. в городе был открыт Новошахтинский зональный бизнес-инкубатор (НЗБИ). С самого начала НЗБИ создавался и функционировал как структура, оказывающая учебную, консультационную, информационную и имущественную поддержку всем желающим открыть собственное дело и всем действующим предпринимателям, нуждающимся в этой поддержке.

В 1998 г. при эффективном взаимодействии с ликвидационной комиссией ОАО «Ростовуголь», часть имущества закрытых шахт была отдана в виде учредительного взноса в некоммерческое партнерство «Новошахтинский зональный бизнес-инкубатор» и на базе переданных зданий создан бизнес-парк. В результате его деятельности не только сохранены более 5000 кв. м площадей помещений, подлежащих ликвидации, но и создано около 450 новых рабочих мест в сфере малого бизнеса. К сожалению по многим другим зданиям угольных предприятий был получен отказ, и сегодня мы имеем в наследие от бывшей угольной промышленности разграбленные, разрушенные под воздействием природных явлений и не представляющие никакой инвестиционной привлекательности производственные территории.

Также в 1998 г. был создан Муниципальный Фонд Поддержки Малого предпринимательства, одной из основных задач которого является содействие в создании новых рабочих мест. За прошедшие 14 лет с момента его образования было профинансировано 219 инвестиционных проектов в сфере малого бизнеса на сумму 72,4 млн руб. и выдано 149 краткосрочных займов на сумму 37,4 млн руб., создано 1262 новых рабочих места. Таким образом, первоначально выделенные Фонду кредитные ресурсы из федерального бюджета в сумме 14,9 млн руб. за счет реинвестирования находятся в обороте уже восьмой раз.

Примером комплексного подхода, оказываемого инфраструктурой поддержки малого предпринимательства, может служить успешная деятельность малого предприятия по пошиву детской трикотажной одежды ООО «Ригма», которое работает в Новошахтинске вот уже на протяжении 11 лет. Данное предприятие расположено именно на территории бизнес-парка и занимает большую его часть (порядка 3000 кв. м) является активным заемщиком Муниципального Фонда и обеспечивает работой 77 новошахтинцев. Сегодня политика ООО «Ригма» направлена на расширение ассортимента, выпускаемая продукция представлена не только в Ростовской области, но и за её пределами.

Последовательная политика Администрации города и деятельность инфраструктуры поддержки предпринимательства, направленные на реализацию мероприятий стратегических целей развития Новошахтинска в части развития многопрофильной экономики, консолидации всех социальных слоев городского общества, позволили по всем направлениям использования средств господдержки достичь результатов, которые позволяют сказать, что город не умирает, а развивается. Большая часть получателей льготных кредитов и субсидий пользуются услугами инфраструктуры поддержки и расширяют свой бизнес, некоторые из них уже перешагнули рубеж малого бизнеса и развиваются в рамках среднего бизнеса.

Достаточно ли было только диверсифицировать экономику города, чтобы обеспечить его устойчивое развитие? Если нет, то, что еще нужно для развития муниципального образования?

В настоящее время в рамках высокой конкуренции среди муниципальных образований за привлечение инвестиций при-

стальное внимание уделяется созданию благоприятного инвестиционного климата, реконструкции и строительству инженерных коммуникаций, решению экологических проблем. Многие инвесторы, выбирая территорию для реализации своих проектов, смотрят на развитие жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры в городе.

Одним из инструментов создания комфортных условий для проживания в Новошахтинске является реализация таких направлений программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, как: содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого, признанного непригодным для проживания по критериям безопасности, и снос ветхого жилищного фонда; реконструкция и замена объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги населению; рекультивация использованных земель, ликвидация экологических и иных последствий ведения горных работ.

В рамках перечисленных направлений в городе не только строятся многоквартирные жилые дома, но и появляются новые объекты жилищно-коммунальной инфраструктуры, реконструируются существующие, проводятся работы по капитальному ремонту учреждений социальной сферы.

Только за 9 мес. этого года введено в эксплуатацию жилых домов общей площадью около 32 тыс. кв. м, до конца года планируется еще ввести около 5 тыс. кв. м. Готовятся к сдаче первые жилые дома строящегося микрорайона «Квартал 2» по вул. Харьковская, который играет значимую роль с точки зрения территориального планирования города и должен стать «точкой роста» нового центра Новошахтинска в соответствии с генеральным планом. В сфере жилищно-коммунального хозяйства в Новошахтинске за счет средств федерального бюджета реконструируются и строятся новые водопроводные линии и канализационные сети, появляются современные объекты теплоснабжения.

В рамках формирования благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры, здорового образа жизни, в 2011 г. за счет федеральных средств был реконструирован стадион «Центральный», отремонтирована библиотека им. Горького и ряд учебных заведений, в том числе детские сады, а в этом году после капитального ремонта сдана средняя образовательная школа №1. Если говорить о капитальном ремонте крупнейшего

Новый микрорайон «Квартал 2»



в городе спортивного сооружения стадиона «Центральный», то проведенные работы по программе местного развития позволили нам получить хороший современный спортивный комплекс и выступить в этом году с инициативой создания на его территории за счет областного бюджета и бюджета города футбольного поля с искусственным покрытием, легкоатлетического ядра и многофункциональной спортивной площадки.

* * *

Подводя итог всему вышесказанному, можно сказать, что реализация всех направлений программ местного развития способствовала преодолению негативных последствий угольной промышленности и позволила Новошахтинску стать территорией развития для своих жителей и внешних партнеров.



Вход на стадион «Центральный»



Здание библиотеки им. Горького