

# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.11.2015

№ 1217

г. Новошахтинск

---

Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики города Новошахтинска на 2016 – 2018 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 решения Новошахтинской городской Думы от 01.10.2012 № 367 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городе Новошахтинске», а также постановлением Администрации города от 25.06.2015 № 675 «Об утверждении Порядка и сроков разработки прогноза социально-экономического развития города Новошахтинска на 2016 – 2018 годы и составления проекта бюджета города Новошахтинска на 2016 год»

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики города Новошахтинска на 2016 – 2018 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заместителю Главы Администрации города – начальнику финансового управления Т.В. Коденцовой, главным распорядителям бюджетных средств обеспечить разработку проекта бюджета города на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики города Новошахтинска на 2016 – 2018 годы.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Новошахтинска в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации города – начальника финансового управления Т.В. Коденцову.

Мэр города

И.Н. Сорокин

Постановление вносит:  
Финансовое управление  
Администрации города

Основные направления  
бюджетной политики и основные направления  
налоговой политики города Новошахтинска  
на 2016 – 2018 годы  
(далее - основные направления)

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 года, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р.

1. Основные итоги реализации бюджетной  
политики и налоговой политики в 2014 году и в первом полугодии 2015 года

Бюджетная политика города Новошахтинска ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики города и социальной стабильности.

По итогам 2014 года обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета города.

Исполнение бюджета города составило: по доходам – 2 953,7 млн. рублей и по расходам – 2 957,2 млн. рублей, что на 2,1 процента, или на 59,4 млн. рублей, выше показателей 2013 года по доходам и на 2,0 процента, или на 59,8 млн. рублей, – ниже показателей по расходам. По результатам исполнения бюджета города сложился дефицит в объеме 3,4 млн. рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Основные доходные источники бюджета города – безвозмездные поступления от бюджетов других уровней (межбюджетные трансферты).

Доля областной финансовой помощи в доходах бюджета города продолжает снижаться. Дотации из областного бюджета в собственных доходах составили по итогам 2014 года 24,7 процента. Однако город Новошахтинск продолжает находиться в списке высокодотационных городов области.

Объем собственных доходов бюджета города составил 443,1 млн. рублей, или 15 процентов всех поступлений в бюджет города. В связи со снижением дополнительного норматива отчисления в бюджет города от налога на доходы физических лиц с 51,5 процента в 2013 году до 19 процентов в 2014 году собственные доходы бюджета города сократились на 134,2 млн. рублей или на 23,2 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач города Новошахтинска.

В 2014 году на реализацию 17 муниципальных программ города Новошахтинска направлено 2 676,5 млн. рублей, или 90,5 процента расходов бюджета города.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 2 475,2 млн. рублей, что составляет 83,7 процента всех расходов бюджета города.

Администрацией города обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных постановлением Администрации города от 02.12.2013 № 1561 «Об утверждении Плана по увеличению доходов мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга города Новошахтинска до 2017 года».

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета города реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет города.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных решениями Новошахтинской городской Думы. Результаты рассмотрены на заседании комиссии по обеспечению устойчивого социально-экономического развития города. Налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Большое внимание в 2014 году уделялось одному из основных факторов стабильности города – проведению взвешенной долговой политики.

Одной из новаций бюджетного процесса в городе с 2014 года стало усиление внутреннего муниципального финансового контроля.

В рамках проведения внутреннего муниципального финансового контроля осуществляются процедуры санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета города и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города.

Обеспечен мониторинг муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих вопросы налогообложения.

В первом полугодии 2015 года доходы бюджета города составили 957,9 млн. рублей, или 47,2 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 879,5 млн. рублей, или 42,5 процента к годовому плану. Снижение по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составило по доходам и расходам соответственно 74,7 и 75,2 процента.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной политики и налоговой политики на 2016 – 2018 годы

Стратегические цели бюджетной политики обозначены основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 25 июня 2015 года, сформулированы в Программе повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в городе Новошахтинске, утвержденной постановлением Администрации города от 27.06.2014 № 804.

Основной целью бюджетной политики города является обеспечение устойчивости бюджета города, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 основными направлениями бюджетной политики города на последующую трехлетку определены задачи по наращиванию темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, сокращению неэффективных расходов, снижению уровня дефицита бюджета города.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала города, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

В следующем финансовом году необходимо провести полную адаптацию бюджета к новым экономическим условиям. Будущий бюджет должен стать одновременно и «бюджетом роста» и «бюджетом ответственности».

Одной из важнейших задач будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга и соблюдение предельного уровня, определенного законодательством.

Для достижения целей эффективной бюджетной политики перед всеми участниками бюджетного процесса поставлены задачи по:

повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

созданию условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля;

обеспечению открытости бюджетного процесса перед гражданами.

## 2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики города Новошахтинска

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории города новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В связи с подготовкой новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение муниципальных правовых актов города в соответствие с законодательством РФ.

Достижение целей социально-экономического развития города Новошахтинска будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ города Новошахтинска.

Формирование основных характеристик бюджета города будет осуществляться по «консервативному» («базовому») варианту прогноза социально-экономического развития города Новошахтинска и прогноза социально-экономического развития города Новошахтинска, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах.

Продолжится реализация мер, предусмотренных муниципальными правовыми актами и направленных на увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Начиная с 2016 года исполнение муниципального задания муниципальными учреждениями города Новошахтинска будет осуществляться в рамках сформированного муниципального задания в порядке, установленном постановлением Администрации города от 02.10.2015 № 1058 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Новошахтинска и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания» в соответствии с новациями, принятыми на федеральном уровне.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» будут приняты постановления Администрации города о правилах определения нормативных затрат и требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг.

В 2016 году главным распорядителям бюджетных средств необходимо обеспечить утверждение планов закупок, на основании проектов которых будет формироваться проект бюджета города.

Продолжится реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга.

## 2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития города Новошахтинска на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 - 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). Основным приоритетным направлением является повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

Главными распорядителями бюджетных средств будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета города. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ города Новошахтинска.

## 2.3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

- оптимизация и реформирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

- введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

- оптимизация расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 при формировании бюджета города учтено решение о сокращении расходов бюджета города на 5 процентов в реальном выражении, за исключением социально и законодательно защищенных статей (оплата труда с учетом начислений, социальная поддержка, страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, обслуживание муниципального долга).

#### 2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

Определяющим направлением бюджетной политики на современном этапе является повышение открытости и прозрачности общественных финансов.

На федеральном уровне начиная с 2014 года началось внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.

Одним из ключевых преимуществ «Электронного бюджета» является формирование единого открытого информационного пространства в сфере управления общественными финансами и экономикой субъекта Российской Федерации, муниципального образования, обеспечение достоверности и доступности для граждан информации о деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» органам местного самоуправления рекомендовано использовать сервисные подсистемы системы «Электронный бюджет» для реализации бюджетных правоотношений.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов местного самоуправления с общественностью необходимо продолжить проведение публичных слушаний по проектам решений Новошахтинской городской Думы о бюджете города и об отчете об исполнении бюджета города.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете города продолжится обеспечение регулярного обновления рубрики «Бюджет для граждан».

Управляющий делами  
Администрации города

Ю.А. Лубенцов