

Приложение № 2
к приказу
Контрольно-счетной палаты
города Новошахтинска
от 22.09.2023 № 32

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О БЮДЖЕТЕ ГОРОДА
НОВОШАХТИНСКА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

Дата начала действия: с 22.09.2023

г. Новошахтинск
2023 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цели, задачи и предмет экспертизы.....	4
3. Правовые, информационные и методические основы проведения экспертизы.....	4
4. Порядок подготовки и проведения экспертизы.....	7
5. Оформление результатов экспертизы.....	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта решения о бюджете города Новошахтинска на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан и утвержден на основе Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате города Новошахтинска, утвержденным Решением Новошахтинской городской Думы от 31.03.2022 № 319 (далее – Положение), Положением о бюджетном процессе в городе Новошахтинске, утвержденного Решением Новошахтинской городской Думы от 01.10.2012 № 367, Регламентом Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска (далее – Регламент), с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2 ПК).

1.2. Стандарт предназначен для применения должностными лицами и иными работниками Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска (далее – КСП города), участвующими в организации и проведении экспертизы проекта решения о бюджете города Новошахтинска на очередной финансовый год и на плановый период.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения о бюджете города Новошахтинска на очередной финансовый год и на плановый период (далее – экспертиза проекта решения о бюджете).

1.4. Задачами Стандарта являются:

определение целей, задач и предмета экспертизы проекта решения о бюджете;

установление общих требований к организации и проведению экспертизы проекта решения о бюджете;

установление порядка оформления результатов экспертизы, определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП города на проект решения о бюджете.

1.5. При проведении экспертизы проекта решения о бюджете должностные лица и иные работники КСП города обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской

Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулируемыми бюджетные правоотношения, Уставом муниципального образования «Город Новошахтинск», положением о бюджетном процессе в городе Новошахтинске, иными муниципальными правовыми актами, Регламентом КСП города, настоящим Стандартом.

1.6. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, применяются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, действующим законодательством и внутренними документами КСП города.

1.7. По вопросам, не урегулированным настоящим Стандартом, решения принимаются председателем КСП города или по его поручению – работником, ответственным за проведение экспертизы.

2. Цели, задачи и предмет экспертизы

2.1. Целью экспертизы проекта решения о бюджете является установление соответствия проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности его показателей.

2.2. Задачами экспертизы являются:

определение соответствия действующему законодательству и иным нормативным правовым актам проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Новошахтинскую городскую Думу;

анализ обоснованности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

оценка проекта решения о бюджете как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития и основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Новошахтинска на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Предметом экспертизы являются: проект решения о бюджете, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Новошахтинскую городскую Думу.

3. Правовые, информационные и методические основы проведения экспертизы

3.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете:

3.1.1. Экспертиза проекта решения о бюджете является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого КСП города на

основании статьи 8 Положения.

3.1.2. Основанием для проведения экспертизы является обращение Председателя Новошахтинской городской Думы – главы города Новошахтинска о проведении экспертизы проекта бюджета города, проверки и анализа обоснованности его показателей.

3.2. Информационной основой проведения экспертизы проекта решения о бюджете являются:

нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения; показатели прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года;

основные направления бюджетной и налоговой политики города Новошахтинска на очередной финансовый год и плановый период;

оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за текущий финансовый год;

проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и плановый период;

проект решения о бюджете (текстовые статьи проекта решения);

верхний предел и проект структуры муниципального внутреннего и внешнего долга города Новошахтинска на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

расчеты по статьям классификации доходов местного бюджета, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

пояснительная записка к проекту решения о бюджете;

приложения к проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

правовые акты города Новошахтинска об утверждении муниципальных программ;

результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП города;

заключения КСП города на проекты решений об исполнении бюджета города Новошахтинска за отчетные годы;

иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов местного бюджета, главных распорядителей бюджетных средств и иных участников бюджетного процесса по вопросам

формирования местного бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы.

3.3. Методической основой проведения экспертизы проекта решения о бюджете является:

сравнительный анализ соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Новошахтинскую городскую Думу, действующему законодательству;

сравнительный анализ соответствия проекта решения о бюджете положениям посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Новошахтинска;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения о бюджете расчетов показателей установленным нормативам;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта решения о бюджете в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

3.4. Методические подходы к проведению экспертизы проекта решения о бюджете по основным вопросам состоят в следующем:

3.4.1. Анализ доходных статей проекта решения о бюджете предусматривает:

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта решения о бюджете, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов местного бюджета текущего года, фактических доходов местного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

факторный анализ изменения динамики и структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

оценку обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

3.4.2. Анализ расчетов расходов проекта решения о бюджете должен предусматривать:

анализ нормативной правовой базы формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование

муниципальных программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование непрограммных расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3.4.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте решения о бюджете предусматривает:

сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита местного бюджета, предусмотренных в проекте решения о бюджете, утвержденных и ожидаемых текущего года, и фактических показателей предыдущего года;

оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета;

оценку соответствия долговой политики объемам муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте решения о бюджете, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с долговой политикой.

4. Порядок подготовки и проведения экспертизы

4.1. Порядок подготовки и проведения экспертизы, оформления ее результатов определяется Регламентом КСП города с учетом особенностей, установленных действующим законодательством, настоящим Стандартом.

4.2. Экспертиза проекта решения о бюджете проводится в соответствии с планом работы КСП города на соответствующий год, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска.

4.3. Экспертиза проекта решения о бюджете осуществляется на основании распоряжения КСП города о проведении экспертизы, оформляемым в соответствии Регламентом КСП города.

Срок проведения экспертизы определяется с учетом бюджетного законодательства и положений о бюджетном процессе в городе Новошахтинске.

4.4. Проведение экспертизы и оформление заключения осуществляется работником, ответственным за проведение мероприятия, в установленные сроки.

4.5. При проведении экспертизы проекта решения о бюджете осуществляется оценка (анализ) его соответствия по составу и содержанию требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, Ростовской области и муниципальных правовых актов.

Одновременно с проектом решения о бюджете в КСП города представляются документы и материалы в составе, определенном Бюджетным кодексом Российской Федерации и положением о бюджетном процессе в городе Новошахтинске для направления в Новошахтинскую городскую Думу.

По итогам экспертизы составляется заключение, направляемое в Новошахтинскую городскую Думу и Администрацию города Новошахтинска.

4.6. При осуществлении экспертизы должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в Новошахтинскую городскую Думу, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и положению о бюджетном процессе в городе Новошахтинске, в том числе:

соблюдение порядка составления проекта решения о бюджете, определенного в статьях 169, 170¹, 171, 172, 173, 174, 174¹, 174², 179, 179⁴, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положении о бюджетном процессе в городе Новошахтинске;

соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в проекте решения о бюджете в соответствии со статьей 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение требований к составу документов и материалов, и состава показателей, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, положением о бюджетном процессе в городе Новошахтинске.

4.7. При оценке и анализе доходов местного бюджета:

проанализировать порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы местного бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 47, 61², 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проанализировать доходы местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

4.8. При оценке и анализе расходов местного бюджета:

проанализировать соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных статьями 65, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым формирование расходов бюджета бюджетной

системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

проанализировать расходы местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в ведомственной структуре расходов.

4.9. При оценке и анализе источников финансирования дефицита местного бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса Российской Федерации:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицита местного бюджета, статьи 92¹ по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93¹ по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93² по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в проекте решения о бюджете;

статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств города Новошахтинска, статьи 100¹ по прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга, статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам города Новошахтинска, статьи 103, 104 по заимствованиям и гарантиям города Новошахтинска, статьи 105 по реструктуризации муниципального долга, статей 106, 107 по предельному объему муниципальных заимствований, предельному объему муниципального долга, статей 108³, 108⁴, 110¹, 110² по программам муниципальных заимствований и муниципальных гарантий, статьи 111 по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга, статей 113, 114, 115, 115¹, 115², 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий.

4.10. При проведении экспертизы и подготовке заключения основные вопросы могут быть дополнены конкретными вопросами, подлежащими анализу в ходе экспертизы, с учетом результатов, ранее проведенных КСП города контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5. Оформление результатов экспертизы

5.1. Результаты проведения экспертизы проекта решения о бюджете оформляются заключением.

5.2. Структура заключения по результатам экспертизы проекта решения о бюджете состоит из шести разделов:

- раздел 1 – Общие положения;
- раздел 2 – Доходы бюджета;
- раздел 3 – Расходы бюджета;
- раздел 4 – Дефицит бюджета;
- раздел 5 – Муниципальный долг;
- раздел 6 – Выводы и предложения.

5.3. В заключении КСП города по результатам экспертизы должно быть отражено следующее содержание:

- а) наименование проекта решения о бюджете;
- б) сроки представления и основания проведения экспертизы проекта решения о бюджете, документы и материалы, используемые при подготовке заключения;
- в) результаты анализа нормативной правовой базы и вопросов, касающихся предмета регулирования проекта решения о бюджете;
- г) анализ основных тенденций формирования местного бюджета;
- д) анализ соответствия проекта решения о бюджете общим задачам бюджетной политики, сформулированным в посланиях Президента Российской Федерации и иных программных документах;
- е) оценка соответствия положений проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу Российской Федерации, иному действующему законодательству и нормативным правовым актам;
- ж) оценка доходных статей проекта решения о бюджете, включая анализ текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных источников местного бюджета;
- з) оценка расходов проекта решения о бюджете, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;
- и) оценка формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и динамики муниципального долга;

к) выводы и предложения по проекту решения о бюджете.

5.4. Содержание и объем заключения по результатам экспертизы зависит от объема, полноты и качества документов и материалов, представленных для проведения экспертизы.

5.5. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете нарушений положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, иного действующего законодательства и нормативных правовых актов они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

5.6. Подготовленный проект заключения КСП города на проект решения о бюджете визируется работником, осуществлявшим проведение экспертизы, и представляется на рассмотрение и подпись председателю контрольно-счетной палаты города Новошахтинска.

5.7. Рассмотренное и утвержденное заключение направляется в Новошахтинскую городскую Думу и Администрацию города Новошахтинска.