

Информация
Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска
о результатах контрольных и экспертно-аналитических
мероприятий за I квартал 2025 года

24.04.2025

г. Новошахтинск

Настоящая информация о деятельности Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска за I квартал 2025 года подготовлена в соответствии с требованиями пункта 9 статьи 42 Устава муниципального образования «Город Новошахтинск».

Задачи, поставленные перед Контрольно-счетной палатой города Новошахтинска (далее – КСП города) по итогам работы за I квартал выполнены.

Проведены четыре контрольных мероприятия. В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска за 2024 год специалисты Контрольно-счетной палаты в отчетном квартале проверили бюджетную отчетность четырех главных распорядителей бюджетных средств: Новошахтинская городская Дума, Администрация города Новошахтинска, Управление социальной защиты населения Администрации города Новошахтинска, Отдел записи гражданского состояния Администрации города Новошахтинска Ростовской области.

Годовая бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств представлена в Контрольно-счетную палату города Новошахтинска всеми главными распорядителями бюджетных средств с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 43 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 марта). По результатам камеральных проверок составлено и подписано в установленном порядке 4 акта, оформлено 2 заключения.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств проверены полнота и соответствие нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности, внутренняя согласованность форм отчетности, соответствие плановых показателей бюджетной отчетности показателям, утвержденным Решением о бюджете, соблюдение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципального образования «Город Новошахтинск» при исполнении Решения о бюджете.

Данные по объему доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, представленные в Отчете об исполнении бюджета, согласуются с данными, отраженными в бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, что свидетельствует о достоверности представленного Отчета об исполнении бюджета, как носителя информации о бюджетной деятельности в городе Новошахтинске.

В ходе проведенных контрольных мероприятий нарушений при составлении отчетности не выявлено по двум главным распорядителям бюджетных средств. По Управлению социальной защиты населения Администрации города Новошахтинска и Отделу записи актов гражданского состояния Администрации города Новошахтинска Ростовской области выявлены нарушения порядка составления годовой бюджетной отчетности, установленного Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, а также Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора и указаний Финансового управления Администрации города Новошахтинска.

Не были соблюдены требования Инструкции № 191н в части представления и полноты заполнения форм бюджетной отчетности, из них:

- не представлены формы при наличии показателей;

- допущены неточности и несоответствия между показателями в формах отчетности;

- не отражена вся предусмотренная инструкцией информация;

- в приложениях к Пояснительной записке не отражена полная и достоверная информация по отдельным показателям;

- отражена информация об отсутствии форм в составе бюджетной отчетности, которые не составляются и не представляются в составе сводной Пояснительной записки главными администраторами бюджетных средств.

Кроме этого, не были соблюдены требования Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора №№ 37н, 258н, 260н, 274н, письма № 58.08.01/25 в части полноты отражения в Пояснительной записке всей необходимой информации.

В ходе выборочной проверки бюджетной отчетности на соответствие ее консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Новошахтинска за 2024 год расхождений не установлено.

По результатам проверки бюджетной отчетности фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, а также

признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.6. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности», не установлено.

Недостатки, допущенные главными распорядителями бюджетных средств при составлении отдельных форм бюджетной отчетности, не повлияли на качество исполнения бюджета города за 2024 год.

В I квартале 2025 года проведено двадцать семь экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- анализ достоверности опубликованных Отделом культуры и спорта Администрации города Новошахтинска сведений о проведенных и планируемых к проведению спортивных мероприятий в 2022 и 2023 годах на основании обращения Министерства спорта Российской Федерации;

- экспертиза проекта решения Новошахтинской городской Думы «О внесении изменений в решение Новошахтинской городской Думы от 24.11.2022 № 368 «Об установлении земельного налога»;

- 2 экспертизы проектов решений Новошахтинской городской Думы «О внесении изменений в решение Новошахтинской городской Думы от 24.12.2024 № 130 «О бюджете города Новошахтинска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- мониторинг хода реализации муниципальных программ города Новошахтинска за 2024 год;

- 22 экспертизы проектов постановлений Администрации города о внесении изменений в муниципальные программы города Новошахтинска.

На основании письма Министерства спорта Российской Федерации рассмотрено обращение гражданина Российской Федерации по вопросу проверки достоверности опубликованных органами местного самоуправления сведений о проведенных и планируемых к проведению спортивных мероприятий в 2022 и 2023 годах. В соответствии с планом работы на 2025 год Контрольно-счетной палатой города Новошахтинска проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ достоверности опубликованных Отделом культуры и спорта Администрации города Новошахтинска сведений о проведенных и планируемых к проведению спортивных мероприятий в 2022 и 2023 годах на основании обращения Министерства спорта Российской Федерации», в ходе которого выявлены следующие основные недостатки:

1. Данные, отраженные в годовой форме федерального статистического наблюдения «Сведений о физической культуре и спорте» (Форма № 1-ФК)

(57,6 тыс. рублей) не соответствую данным годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год (354,3 тыс. рублей), что привело к искажению статистической отчетности.

2. В приложении № 3 «Расходы бюджета города на реализацию программы» к муниципальной программе города Новошахтинска «Спартакиада длиною в жизнь», утвержденной постановлением Администрации города от 30.11.2018 № 1206 неверно указан объем расходов бюджета города по основному мероприятию: «Физическое воспитание населения и обеспечение организации и проведения физкультурных и массовых спортивных мероприятий» за 2022, 2023 годы реализации программы.

3. В приложении № 1 «Сведения о выполнении основных мероприятий, приоритетных мероприятий, мероприятий программы и об исполнении плана реализации программы за 2022 год» к Отчету о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Спартакиада длиною в жизнь» за 2022, 2023 годы неверно указано общее количество достигнутых результатов реализации программы по мероприятию: «Исполнение календарного плана физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий», не все наименования основных мероприятий, приоритетных мероприятий, мероприятий программы соответствуют Программе.

4. В приложении № 3 «Сведения о достижении значений показателей» к Отчету о реализации муниципальной программы города Новошахтинска «Спартакиада длиною в жизнь» за 2022, 2023 годы некорректно указано наименование показателя «Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов», что не соответствует Программе.

5. Не в полной мере соблюдены требования Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

6. Отчеты о проведении спортивных мероприятий за 2022, 2023 годы и приложенные к ним документы оформлены в произвольной форме, а именно отчеты о проведении мероприятий, протоколы, заявки об участии в мероприятиях подписывались не всеми ответственными лицами или не подписывались вовсе; не во всех заявках об участии в мероприятиях проставлялась виза врача на допуск к участию в соревновании; не во всех отчетах о проведении спортивных мероприятий наименования спортивных мероприятий, сроки проведения мероприятий соответствовали календарным планам официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на 2022, 2023 годы.

7. Некоторые позиции, прописанные в Положениях о проведении соревнований, не соответствуют календарному плану официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на 2022,2023 год.

Обращение рассмотрено в рамках установленных полномочий в соответствии с действующим законодательством. Министерству спорта Российской Федерации и заявителю в установленный срок сообщено о результатах проведенного мероприятия и о принятых мерах реагирования.

Контрольно-счетной палатой города Новошахтинска подготовлено заключение на проект решения Новошахтинской городской Думы «О внесении изменений в решение Новошахтинской городской Думы от 24.11.2022 № 368 «Об установлении земельного налога». Сделаны выводы о том, что проект решения разработан в целях приведения нормативно-правового акта в соответствие федеральному и региональному закону в части оказания налоговой поддержки гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, гражданам, заключившим в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетних детей, родителей (усыновителей). Изменение, вносимое в подпункт 8.2 пункта 8 решения Думы № 368, соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Проведена экспертиза двух проектов решений Новошахтинской городской Думы «О внесении изменений в решение Новошахтинской городской Думы от 21.12.2023 № 30 «О бюджете города Новошахтинска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на соответствие вносимых изменений действующему законодательству. Проведен анализ обоснованности внесения изменений в основные характеристики бюджета города Новошахтинска на 2025 год.

С учетом внесенных изменений в бюджет города доходная часть бюджета увеличилась на 69 314,1 тыс. рублей, расходная часть бюджета увеличилась на 105 522,9 тыс. рублей, дефицит бюджета города утвержден в сумме 27 289,4 тыс. рублей.

Итогом стало заключение, в котором сделаны выводы о том, что проект решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской

Федерации, в нем соблюдены основные принципы и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По результатам мониторинга хода реализации муниципальных программ города Новошахтинска за 2024 год сделаны выводы о том, что муниципальные программы разработаны и утверждены согласно порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации города от 04.05.2018 № 401.

В ходе анализа соблюдения сроков приведения муниципальных программ в соответствие с Решениями о бюджете города в течение 2024 года были установлены нарушения по трем ответственным исполнителям, ответственным за реализацию девяти муниципальных программ. По данным муниципальным программам вносились изменения с нарушением сроков от 3 до 92 дней.

В ходе проведения мероприятия установлено, что общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью с изменениями был установлен в сумме 4 456 577,0 тыс. рублей или 98,5% общих расходов бюджета города. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований за 2024 год составило 4 380 164,6 тыс. рублей, или 98,3% к плану. Наибольшая доля в расходах, направленных на реализацию муниципальных программ, приходится на «социальные» программы.

Отмечено, что по шести муниципальным программам показатели уточненного плана по расходам исполнены на 100%, четырнадцать муниципальных программ исполнены от 93,6 до 99,9%. По муниципальной программе «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами» процент исполнения составил 77,9%.

Контрольно-счетной палатой города Новошахтинска отмечено, что постановлением Администрации города Новошахтинска от 16.08.2024 № 904 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новошахтинска (далее – Порядок), в соответствии с которым полностью изменена структура муниципальных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную часть, направленную на конкретный уникальный результат, и процессную часть, включающую в себя комплекс процессных мероприятий. В 2024 году муниципальные программы города не приведены в соответствие с требованиями вышеуказанного Порядка.

Во исполнение требований действующего законодательства в I квартале текущего 2025 года проведена экспертиза 22 проектов о внесении изменений в 21 действующую муниципальную программу города

Новошахтинска в связи с необходимостью их приведения в соответствие с решением о бюджете города Новошахтинска на очередной финансовый год и на плановый период, а также с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новошахтинска, утвержденного постановлением Администрации города Новошахтинска от 16.08.2024 № 904, предусматривающего новые инструменты их формирования. Подготовлено 22 заключения. Отмечено, что при подготовке проектов постановлений требования вышеназванного Порядка в основном соблюдены. В тоже время, в ряде проектов муниципальных правовых актов не установлена увязка показателей муниципальной программы с государственной программой Ростовской области или со стратегией социально-экономического развития города Новошахтинска. Также в ходе экспертизы установлены ряд основных нарушений и недостатков:

цели муниципальной программы сформулированы без указания целевого значения показателей, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации муниципальной программы на момент окончания ее реализации;

указаны нормативные правовые акты, которыми не определены значения показателей муниципальной программы или указана ссылка на документ, утративший силу;

недостаточно контрольных точек, чтобы отразить факт завершения мероприятия, в рамках которых предоставляются субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) или отсутствие контрольных точек в рамках осуществления текущей деятельности органов местного самоуправления, казенных учреждений.

имеют место установления даты наступления контрольной точки при отсутствии объемов финансового обеспечения;

некорректно указан вид документа, подтверждающий факт исполнения контракта;

допущено преобладание сроков достижения контрольных точек в IV квартале;

не обеспечена государственная регистрация изменений в утвержденную муниципальную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

Объемы финансирования в Проектах постановлений соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением о бюджете города Новошахтинска.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палатой города Новошахтинска в I квартале текущего года начато экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит реализации мероприятий по обеспечению функционирования муниципальной системы оповещения населения, функционирования защитных сооружений гражданской обороны и создания резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «Город Новошахтинск» в рамках параллельного экспертно-аналитического мероприятия с Контрольно-счетной палатой Ростовской области».

Была проведена работа по подготовке отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска за 2024 год, который был заслушан депутатами на состоявшемся в феврале текущего года заседании Новошахтинской городской Думы.

Заключено соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой города Новошахтинска и прокуратурой города Новошахтинска.

Пополнен информацией блок Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска на официальном сайте Администрации города с сети Интернет.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Новошахтинска

Е.А. Горбанева