

Приложение № 1
к приказу
Контрольно-счетной палаты
города Новошахтинска
от 05.12.2023 № 45

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА
ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ГОРОДА
НОВОШАХТИНСКА»**

Дата начала действия: с 05.12.2023

г. Новошахтинск
2023 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Правовые основы проведения внешней проверки.....	4
3. Цели, задачи, предмет и объекты внешней проверки.....	5
4. Методические основы проведения внешней проверки.....	6
5. Порядок подготовки и проведения внешней проверки.....	7
6. Оформление результатов внешней проверки.....	12
7. Заключительные положения.....	14

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска» (далее - Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате города Новошахтинска, утвержденного решением Новошахтинской городской Думы от 31.03.2022 № 319 (далее - Положение о КСП города), на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также - БК РФ) с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2 ПК), Регламента Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска (далее - Регламент КСП города).

1.2. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Новошахтинска (далее - КСП города), участвующими в организации и проведении внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее также - ГАБС), годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска (далее - внешняя проверка), и при подготовке заключения КСП города на годовой отчет об исполнении бюджета города Новошахтинска (далее - Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города).

Под внешней проверкой в настоящем Стандарте понимается совокупность взаимосвязанных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

1.3. Целью стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС и подготовки Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города в соответствии с законодательством.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение целей, задач, предмета и объектов внешней проверки;
- установление общих требований к организации и проведению внешней

проверки;

- установление общего порядка оформления результатов внешней проверки.

1.5. При проведении внешней проверки должностные лица КСП города обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, БК РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими бюджетные правоотношения, Уставом муниципального образования «Город Новошахтинск», Положением о КСП города, Положением о бюджетном процессе в городе Новошахтинске, утвержденным решением Новошахтинской городской Думы от 01.10.2012 № 367 (с изменениями) (далее - Положение о бюджетном процессе), иными муниципальными правовыми актами в зависимости от объекта контроля и специфики рассматриваемых вопросов, Регламентом КСП города, настоящим Стандартом во взаимосвязи с другими стандартами и документами, утвержденными в КСП города.

1.6. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, применяются в соответствии с БК РФ, действующим законодательством и внутренними документами КСП города.

1.7. Внесение изменений и дополнений в Стандарт осуществляется на основании решений председателя КСП города и оформляется приказом КСП города. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСП города и вводится в действие приказом КСП города.

2. Правовые основы проведения внешней проверки

2.1. Осуществление КСП города внешней проверки проводится на основании статей 157, 264.1, 264.4, 268.1 БК РФ, статьи 43 Положения о бюджетном процессе, статьи 8 Положения о КСП города и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ростовской области и муниципального образования «Город Новошахтинск».

2.2. Информационной основой для проведения внешней проверки являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Положение о бюджетном процессе;
- решения Новошахтинской городской Думы о бюджете города Новошахтинска на соответствующий финансовый год (с приложениями) и о внесении изменений в бюджет города Новошахтинска;
- уточненная сводная бюджетная роспись бюджета города

Новошахтинска на соответствующий финансовый год с учетом внесенных изменений;

- бюджетная отчетность, представляемая ГАБС и финансовым органом по перечню и формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н;

- отчет об исполнении бюджета города Новошахтинска за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные статьей 264.5 БК РФ;

- информация из государственных информационных систем и ресурсов, официальных сайтов для размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.3. При проведении внешней проверки могут учитываться результаты ранее проведенных КСП города контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.4. После анализа имеющейся информации с целью получения дополнительных сведений для решения задач внешней проверки возможна подготовка и рассылка письменных запросов в органы местного самоуправления, Межрайонную ИФНС России № 12 по Ростовской области и другие организации.

3. Цели, задачи, предмет и объекты внешней проверки

3.1. Целями проведения внешней проверки являются: установление полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности ГАБС, годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска; их соответствие требованиям нормативно-правовых актов по составу, структуре и содержанию; установление внутренней согласованности показателей форм бюджетной отчетности; анализ исполнения бюджета города Новошахтинска (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета); анализ исполнения муниципальных программ; оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств; оценка выполнения утвержденных бюджетных назначений и иных показателей, установленных решением Новошахтинской городской Думы о бюджете города Новошахтинска.

3.2. Задачами внешней проверки являются: проверка соблюдения требований к порядку составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета города

Новошахтинска; выражение мнения о достоверности бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска; анализ исполнения бюджета города Новошахтинска; оценка причин неисполнения бюджета города Новошахтинска; подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города.

3.3. Предметом внешней проверки являются: годовая бюджетная отчетность ГАБС; годовой отчет об исполнении бюджета города Новошахтинска; процесс и результаты исполнения решения Новошахтинской городской Думы о бюджете, деятельность по составлению и представлению годовой отчетности об исполнении бюджета города Новошахтинска; отчеты о реализации муниципальных программ.

3.4. Объектами внешней проверки являются:

- главные администраторы бюджетных средств - главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;
- финансовый орган, организующий исполнение бюджета города Новошахтинска.

4. Методические основы проведения внешней проверки

Методической основой внешней проверки является сравнительный анализ показателей, составляющих информационную основу, между собой и соответствия годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска решению Новошахтинской городской Думы о бюджете на очередной финансовый год, требованиям БК РФ и нормативным правовым актам Российской Федерации, Ростовской области и муниципального образования «Город Новошахтинск».

Основным методологическим принципом является сопоставление информации, полученной по конкретным видам доходов, направлениям расходования средств бюджета города Новошахтинска, с данными, содержащимися в отчетных и иных документах проверяемых объектов.

Основными приемами финансового анализа по данным бюджетной отчетности являются: чтение отчетности, горизонтальный анализ, вертикальный анализ.

Чтение отчетности представляет собой информационное ознакомление с финансовым положением субъекта анализа по данным баланса, сопутствующим формам и приложениям к ним. В процессе чтения отчетности важно рассматривать показатели разных форм отчетности в их взаимосвязи.

Наиболее общее представление об имевших место качественных

изменениях в структуре средств и их источников, динамике этих изменений можно получить с помощью горизонтального и вертикального анализа данных бюджетной отчетности.

В ходе *горизонтального анализа* осуществляется сравнение каждой позиции отчетности с соответствующей позицией предыдущего года. Кроме того, в ходе такого анализа определяются абсолютные и относительные изменения величин различных показателей отчетности за определенный период и построение аналитических таблиц, в которых абсолютные балансовые показатели дополняются относительными темпами роста. Он позволяет выявить тенденции изменения отдельных показателей, входящих в состав отчетности.

Цель *вертикального анализа* - вычисление удельного веса отдельных статей в итоге отчета, выяснение структуры. Вертикальный анализ заключается в определении структуры итоговых финансовых показателей с выявлением влияния каждой позиции отчетности на результат в целом.

5. Порядок подготовки и проведения внешней проверки

5.1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска проводится в соответствии с планом работы КСП города на соответствующий год, утвержденным приказом КСП города.

5.2. Порядок подготовки и проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска, оформления ее результатов определяется Регламентом КСП города с учетом особенностей, установленных действующим законодательством и настоящим Стандартом.

5.3. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС осуществляется в форме контрольного мероприятия камерально без выхода на объект контроля на основе утвержденной программы проведения мероприятия в соответствии с распоряжением КСП города о проведении мероприятия, оформляемым в соответствии с Регламентом КСП города.

5.3.1. Организацию внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и руководство проведением внешней проверки осуществляет руководитель мероприятия, назначаемый соответствующим распоряжением КСП города о проведении мероприятия.

5.3.2. Программа проведения внешней проверки разрабатывается и подписывается руководителем мероприятия, утверждается председателем КСП города.

Программа проведения мероприятия должна содержать следующие

данные:

- основание для проведения мероприятия;
- цель мероприятия;
- предмет мероприятия;
- проверяемый период;
- перечень объектов мероприятия;
- сроки проведения мероприятия;
- вопросы, охватывающие содержание мероприятия;
- состав лиц, участвующих в мероприятии, с указанием руководителя

мероприятия;

- срок подготовки и оформления акта по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;

- срок оформления заключения по контрольному мероприятию.

5.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска осуществляется в форме экспертно-аналитического мероприятия камерально без выхода на объект контроля на основе утвержденной программы проведения мероприятия в соответствии с распоряжением КСП города о проведении мероприятия, оформляемым в соответствии с Регламентом КСП города.

5.4.1. Непосредственное руководство проведением внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска осуществляет руководитель мероприятия, назначаемый соответствующим распоряжением КСП города о проведении мероприятия.

5.4.2. Программа проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска разрабатывается и подписывается руководителем мероприятия, утверждается председателем КСП города. Программа проведения мероприятия должна содержать следующие данные:

- основание для проведения мероприятия;
- цель мероприятия;
- предмет мероприятия;
- проверяемый период;
- перечень объектов мероприятия;
- сроки проведения мероприятия;
- вопросы, охватывающие содержание мероприятия;
- состав лиц, участвующих в мероприятии, с указанием руководителя

мероприятия;

- срок подготовки и оформления заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска;

срок представления заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска в Новошахтинскую городскую Думу и Администрацию города Новошахтинска.

5.5. Сроки проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска указываются в распоряжениях КСП города о проведении мероприятий и программах проведения мероприятий с учетом положений БК РФ и статьи 43 Положения о бюджетном процессе.

5.6. При проведении внешней проверки осуществляется проверка и анализ данных годовой бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска и иных документов и материалов, предоставленных органами местного самоуправления в КСП города в порядке и сроки, установленные статьей 43 Положения о бюджетном процессе, или указанные в запросе КСП города.

5.7. Для проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска КСП города направляется запрос о предоставлении необходимых документов и материалов (примерный перечень документов): уточненная сводная бюджетная роспись бюджета города Новошахтинска на соответствующий финансовый год с учетом внесенных изменений; положения об отраслевых (функциональных) органах, являющихся ГАБС; сведения о лицах, являющихся руководителями и главными бухгалтерами данных органов, с указанием даты назначения и контактных телефонов.

5.8. При проведении внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС проверяются вопросы в соответствии с утвержденной программой проведения мероприятия. Примерный перечень вопросов внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС:

5.8.1. Проверка полноты годовой бюджетной отчетности ГАБС по составу, структуре и содержанию, соответствия требованиям БК РФ, Положения о бюджетном процессе, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, Порядку применения классификации операций сектора государственного управления, кодам (перечням кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказами Министерства финансов Российской Федерации.

5.8.2. Проверка соблюдения требований нормативных правовых актов, регламентирующих сроки и порядок составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС.

5.8.3. Проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

5.8.4. Проверка соответствия и достоверности показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС, внутренней согласованности соответствующих форм годовой бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска.

5.8.5. Анализ исполнения бюджета ГАБС по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, анализ структуры доходов и расходов (в разрезе разделов и подразделов классификации расходов), причины отклонений от плановых назначений.

5.8.6. Анализ состояния и структуры дебиторской и кредиторской задолженности ГАБС, наличие просроченной кредиторской задолженности, причины и сроки ее возникновения.

5.8.7. Анализ исполнения муниципальных программ.

5.8.8. Анализ по мере необходимости других вопросов, возникающих в ходе проведения внешней проверки.

5.9. При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС проверяются вопросы в соответствии с утвержденной программой проведения мероприятия. Примерный перечень вопросов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска:

5.9.1. Проверка полноты представления и правильности оформления годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска по составу, структуре и содержанию в соответствии с требованиями БК РФ, Положения о бюджетном процессе, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, кодам (перечням кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказами Министерства финансов Российской Федерации.

5.9.2. Проверка соблюдения требований нормативных правовых актов, регламентирующих сроки и порядок составления и представления годового

отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска.

5.9.3. Проверка соответствия и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска с учетом проверки бюджетной отчетности ГАБС, внутренней согласованности соответствующих форм годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска и годовой бюджетной отчетности ГАБС.

5.9.4. Анализ исполнения бюджета города Новошахтинска по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, анализ структуры доходов (в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений) и расходов (в разрезе разделов и подразделов классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств), причины отклонений от плановых назначений.

5.9.5. Анализ фактического исполнения муниципальных программ.

5.9.6. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства, в части установленных ограничений по размеру дефицита бюджета, муниципальному долгу и расходам на его обслуживание. Оценка состояния муниципального долга, анализ осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий.

5.9.7. Анализ итогов контрольных мероприятий, проведенных КСП города, в части проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

5.9.8. Анализ по мере необходимости других вопросов, возникающих в ходе проведения внешней проверки.

5.9.9. Формирование выводов и предложений по результатам внешней проверки.

5.10. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска осуществляется выборочным методом в разрезе форм годовой бюджетной отчетности, предусмотренных БК РФ, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, в отношении которых формируется Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города.

При этом объем выборки данных и показателей бюджетной отчетности из совокупности документов, материалов и информации, проверяемой выборочным методом при осуществлении внешней проверки, определяется проверяющими лицами самостоятельно, обеспечив получение достаточных надлежащих доказательств, необходимых для формулирования обоснованных выводов о достоверности бюджетной отчетности и формирования Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города.

5.11. Особое внимание при проведении внешней проверки следует уделять вопросам соблюдения новых требований законодательства к порядку составления и представления бюджетной отчетности (в случае принятия изменений, введенных с отчетного года).

5.12. Проверка и анализ бюджетной отчетности, годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска, иных документов и материалов, предоставленных органами местного самоуправления в КСП города, должны позволить сделать основные выводы о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска, дать оценку основных, наиболее значимых итогов и результатов исполнения бюджета города Новошахтинска за отчетный год.

5.13. Степень полноты бюджетной отчетности определяется наличием всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм отчетности, граф и строк форм отчетности. При этом отсутствие формы (части формы, графы, строки) может означать как отсутствие у субъекта отчетности соответствующей деятельности и ее показателей, так и нарушение им порядка составления отчетности (при фактическом наличии деятельности и показателей).

5.14. Степень достоверности бюджетной отчетности определяется наличием в формах отчетности всех предусмотренных порядком ее составления числовых, натуральных и иных показателей, соответствием указанных показателей значениям, определенным в соответствии с порядком составления бюджетной отчетности.

5.15. В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, годового отчета об исполнении бюджета города Новошахтинска следует сформировать обоснованное мнение о наличии или отсутствии существенных фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности.

5.16. Выводы и предложения должны соответствовать структуре и содержанию заключения, указываются причины наиболее существенных отклонений и нарушений, допущенных в ходе исполнения бюджета города Новошахтинска.

6. Оформление результатов внешней проверки

6.1. Результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности ГАБС оформляются заключениями по каждому главному администратору бюджетных средств в срок до 1 мая текущего финансового года.

6.2. Результат внешней проверки годового отчета об исполнении

бюджета города Новошахтинска оформляется заключением. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города готовится с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС. Подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города проводится в срок, не превышающий один месяц.

6.3. Непосредственную подготовку Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города осуществляет руководитель мероприятия совместно с лицами, участвующими в проведении внешней проверки. Подготовленный проект Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города руководитель мероприятия выносит на рассмотрение председателя КСП города.

6.4. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.
 2. Исполнение основных показателей бюджета города Новошахтинска в отчетном финансовом году.
 3. Исполнение бюджета города Новошахтинска по доходам.
 - 3.1. Оценка поступлений в доходную часть бюджета города Новошахтинска по налоговым доходам.
 - 3.2. Оценка поступлений в доходную часть бюджета города Новошахтинска по неналоговым доходам.
 - 3.3. Оценка поступлений в доходную часть бюджета города Новошахтинска по безвозмездным поступлениям.
 4. Исполнение бюджета города Новошахтинска по расходам.
 5. Анализ исполнения муниципальных программ города Новошахтинска.
 6. Дефицит и источники финансирования дефицита бюджета города Новошахтинска.
 7. Состояние муниципального долга бюджета города Новошахтинска.
 8. Анализ итогов контрольных мероприятий, проведенных КСП города, в части проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.
 9. Выводы и предложения.
- Приложения к Заключению на годовой отчет об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год.

6.5. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета города подписывается председателем КСП города, утверждается распоряжением КСП города и направляется в Новошахтинскую городскую Думу и Главе Администрации города Новошахтинска.

7. Заключительные положения

7.1. В ходе проведения внешней проверки при обнаружении признаков административного правонарушения руководитель мероприятия или другой участник внешней проверки, выявивший нарушение, берет объяснения от должностных лиц объектов контроля и доводит установленный факт нарушений до председателя КСП города.

7.2. При выявлении правонарушений, попадающих под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, КСП города решается вопрос о составлении протокола об административном правонарушении в отношении виновных должностных лиц.

7.3. При предоставлении ГАБС в ходе проведения внешней проверки документов и материалов по устранению выявленных нарушений и недостатков, результаты их рассмотрения могут быть учтены и отражены в заключении по результатам внешней проверки.