

УТВЕРЖДАЮ:

Глава Администрации
города Новошахтинска
С.А. Бондаренко



Доклад об антимонопольном комплаенсе за 2023 год

1. Основные положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», соглашением между Администрацией города Новошахтинска и Министерством экономического развития Ростовской области от 10.12.2019 № 9, в Администрации города Новошахтинска организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с распоряжением Администрации города Новошахтинска от 28.02.2020 № 33 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Новошахтинска, возложены на Совет по развитию конкуренции при Администрации города, утвержденный постановлением Администрации города от 24.05.2019 № 513 «О развитии конкуренции в городе Новошахтинске» и возглавляемый Главой Администрации города.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями Администрации города: юридическим отделом, контрактной службой, сектором муниципальной службы и кадровой работы общего отдела, отделом развития предпринимательства и инвестиций, управлением жилищной политики Администрации города.

В 2023 году проведено 3 заседания Совета по развитию конкуренции при Администрации города, на которых дано 19 поручений, в том числе по вопросам организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления и проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом развития предпринимательства и инвестиций Администрации города в соответствии с распоряжением Администрации города Новошахтинска от 28.02.2020 № 33 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» осуществлен:

1.1. Сбор аналитических справок от уполномоченных структурных подразделений, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, который показал следующее:

1.1.1. Юридическим отделом Администрации города в 2023 году проводилась правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов, контрактов, дополнительных оглашений к ним.

Проведён мониторинг и анализ лучших практик регионов по соблюдению требований антимонопольного законодательства:

- каталог практик ФАС РФ (ссылка <https://xn--80akegiaucfw6a2b7g.xn--p1ai/>);
- «Белая книга» проконкурентных региональных практик ФАС РФ (ссылка https://admomsk.ru/c/document_library/get_file?p_1_id=1018324&folderId=1018260&name=DLFE-88132.pdf);
- проект электронного каталога региональных практик развития конкуренции (ссылка <https://fas.gov.ru/news/32990>);
- антимонопольный комплаенс в субъектах российской федерации положительные практики регионов в 2022 году (ссылка <https://fas.gov.ru/p/contents/2611>).

В юридическом отделе осуществляется консультирование работников Администрации города, муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

1.1.2. Контрактной службой Администрации города в отчетном году при проведении муниципальных закупок осуществлялись функции и полномочия в соответствии с распоряжением Администрации города от 30.12.2021 № 276 (с изменениями от 26.08.2022 № 158).

1.1.3. Управлением жилищной политики Администрации города в 2023 году велась работа по подготовке документации на проведение 38 электронных аукционов в электронной форме «Приобретение муниципальным образованием «Город Новошахтинск» в собственность благоустроенного жилого помещения посредством купли-продажи для использования в качестве жилого помещения

специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и 3 электронных аукциона в электронной форме «Приобретение благоустроенного жилого помещения в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», для переселения граждан из аварийного жилья».

1.1.4. Сектором муниципальной службы и кадровой работы общего отдела Администрации города в отчетном году проведен мониторинг соблюдения исполнения муниципальными служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя) о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Ситуаций конфликта интересов у муниципальных служащих Администрации города в 2023 году не выявлено.

Также в 2023 году был проведен мониторинг соблюдения муниципальными служащими запретов и обязанностей, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьей 12.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность или входящих в органы управления коммерческих организаций, среди муниципальных служащих Администрации города не выявлено.

В соответствии с распоряжением Администрации города от 31.07.2020 № 143 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, со структурными подразделениями и должностными лицами Администрации города по вопросам выявления личной заинтересованности муниципальных служащих (работников) Администрации города, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок» проведен анализ 52 электронных аукционов. Конфликта интересов между членами комиссии и участниками закупки не выявлено.

В отчетном периоде 7 лиц, поступивших на муниципальную службу в Администрацию города, ознакомлены с распоряжением Администрации города Новошахтинска от 28.02.2020 № 33 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

В результате проделанной работы в 2023 году факты, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства и противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, не установлены.

1.2. Сбор сведений о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в Администрации города при осуществлении муниципальных закупок, который показал следующее:

В 2023 году Администрацией города проведена работа по объявлению 80 закупок в форме электронного аукциона. По итогам которых отменены 14 аукционов.

Согласно реестру Единой информационной системы в сфере закупок в течение 2023 года направлено 17 жалоб от участников закупок, по которым заказчиком является Администрация города. Из них:

- признана необоснованной – 1;
- признаны обоснованными – 16.

На основании 16 жалоб участников закупок, признанных обоснованными, комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, Администрации города Новошахтинска выданы предписания о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок. В настоящее время осуществляется подготовка заявления в суд для обжалования принятых решений (приложение № 1).

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Мероприятия по внедрению антимонопольного комплаенса в деятельности Администрации города, направленной на осуществление муниципальных закупок, в 2023 году выполнены в срок и в полном объеме (приложение № 2).

В соответствии с распоряжением Администрации города Новошахтинска от 28.02.2020 № 33 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» к настоящему докладу прилагается План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год (приложение № 3), утвержденный протоколом от 01.03.2024 № 1-2024 заседания Совета по развитию конкуренции при Администрации города.

4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Методика расчета ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса прописана в приложении № 4 к настоящему докладу.

По итогам 2023 года достигнуто следующее:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Новошахтинска составил 0

с учетом правил математического расчета. При этом в 2023 году выявлено 16 нарушений, которые пойдут в расчет следующего отчетного периода.

При расчете данного коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Новошахтинска понимаются:

- возбужденные УФАС РО в отношении Администрации города Новошахтинска антимонопольные дела;

- выданные УФАС РО в отношении Администрации города Новошахтинска предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные УФАС РО в отношении Администрации города Новошахтинска предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2. Доля сотрудников Администрации города Новошахтинска, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, составила 100%.

3. В связи с отсутствием проверок УФАС РО в отношении проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Администрации города на наличие нарушений антимонопольного законодательства, отсутствует возможность произвести расчет и анализ по следующим показателям:

- доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Новошахтинска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля нормативных правовых актов Администрации города Новошахтинска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В то же время по итогам 2023 года антикоррупционную экспертизу прошли 176 проектов нормативных правовых акта Администрации города Новошахтинска, по итогам которой в четырех проектах выявлены коррупциогенные факторы.

5. Заключительные положения

Исходя из представленной информации и проведенного анализа, в целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Новошахтинска необходимо продолжить проведение основных мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации города Новошахтинска на 2024 год (далее – План).

Дополнить План следующими мероприятиями:

- устранение нарушений при осуществлении закупок - излишне установленные требования к участникам закупки, требования о предоставлении документов, не предусмотренных законодательством РФ, нарушение порядка проведения закупочных процедур (установление неправомерных сроков окончания подачи заявок участниками при публикациях извещений о закупках товаров, работ, услуг конкурентными способами);

- устранение нарушений при осуществлении закупок - деление закупок товаров, работ, услуг с целью заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем); заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без публикаций извещений о закупках товаров, работ, услуг по основаниям, не предусмотренным исключающим перечнем закупок товаров, работ, услуг).