**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ г. Новошахтинск

**Об Основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**города Новошахтинска на 2024 год**

**и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 27 решения Новошахтинской городской Думы от 01.10.2012 367 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Новошахтинске», а также постановлением Администрации города от 01.06.2023 № 575 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города Новошахтинска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики города Новошахтинска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств обеспечить разработку проекта бюджета города Новошахтинска на Основе основных направлений бюджетной и налоговой политики города Новошахтинска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Новошахтинска в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации города – начальника финансового управления Коденцову Т.В.

Первый заместитель

Главы Администрации города М.Н. Пархоменко

Постановление вносит

Финансовое управление

Администрации города

Куратор и руководитель:  
Заместитель Главы Администрации города -   
начальник финансового управления Т.В. Коденцова

Исполнитель:

Заместитель начальника

финансового управления

тел. 2 31 63 Ольга Анатольевна Титаренко

Согласовано:

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Начальник юридического отдела

Администрации города И.Н. Суркова

Лист рассылки:

1. Финансовое управление – 1 экз.
2. Сайт - 1 экз.

Итого: 2 экз.

Заместитель Главы Администрации города -   
начальник финансового управления Т.В. Коденцова

Приложение

к постановлению

Администрации города

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

города Новошахтинска на 2024 год

и на плановый период 2025 и 2026 годов

(далее – основные направления)

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в  2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета города Новошахтинска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики, обеспечение стабильности финансовой системы и социальную поддержку жителей города.

Бюджет города исполнен по доходам в сумме 4 047,8 млн. рублей или на 99,4 процент к плану, по расходам – 4 073,4 млн. рублей или на 95,6 процента к плану. По результатам исполнения бюджета города сложился дефицит - 25,6 млн. рублей.

Основным доходным источниками бюджета города, как и прежде, являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, их объем составил 81,6 процентов от всех поступлений в бюджет города. Безвозмездные поступления в бюджет города в 2022 году составили 3 303,3 млн. рублей, темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 102,0 процента.

Предусмотренные на 2022 год дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 399,2 млн. рублей. Субсидии, субвенции и иные целевые межбюджетные трансферты поступили в бюджет в объеме 2 904,1 млн. рублей, темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 100,5 процентных пункта.

В части поступления собственных доходов бюджет города в 2022 году исполнен в сумме 744,5 млн. рублей, темп роста к аналогичному периоду 2021 года составил 108,5%. Достигнут прирост объема собственных доходов бюджета города в сравнении с 2021 годом в сумме 58,5 млн. рублей за счет проводимых службами Администрации города мероприятий по повышению собираемости налоговых и неналоговых доходов. В целом план поступлений собственных доходов бюджета города в 2022 году исполнен на 104,7%.

Положительная динамика поступления налоговых доходов в 2022 году по отношению к факту исполнения предшествующего отчетного периода свидетельствует об устойчивом развитии экономики и налогового потенциала города.

За период I полугодия 2023 г. исполнение бюджета города обеспечено с положительной динамикой.

Доходы исполнены в сумме 1913,2 млн. рублей, или на 53,4 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений от аналогичного периода 2022 года на 6,7 процента или на 120,1 млн. рублей в натуральном выражении. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 378,9 млн. рублей, с ростом от аналогичного периода прошлого года на 32,4 процента или на 92,7 млн. рублей. Расходы исполнены в объеме 1 875,6 млрд рублей, или на 50,9 процента к плану, с ростом к I полугодию 2022 г. на 3,7 процента.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки граждан:

освобождены от уплаты земельного налога родители и не вступившие в повторный брак вдовы (вдовцы) ветеранов боевых действий, погибших при исполнении своих служебных обязанностей, а также граждане, призванные на военную службу по мобилизации, граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

Проведена оценка эффективности налоговых расходов бюджета города Новошахтинска, обусловленных налоговыми льготами на уровне муниципального образования. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально не защищенных групп населения и признаны эффективными.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации [от 07.05.2018 № 204](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&a3=&a3type=1&a3value=&a6=&a6type=1&a6value=&a15=&a15type=1&a15value=&a7type=1&a7from=&a7to=&a7date=07.05.2018&a8=204&a8type=1&a1=&a0=&a16=&a16type=1&a16value=&a17=&a17type=1&a17value=&a4=&a4type=1&a4value=&a23=&a23type=1&a23value=&textpres=&sort=7&x=71&y=18) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» город Новошахтинск в 2022 году принял участие в реализации пяти национальных проектах.

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» были реализованы три региональных проекта:

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»: средства направлены на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- «Формирование комфортной городской среды»: начато выполнение работ на общественной территории: «Благоустройство Парка Комсомольского по адресу: Ростовская область, г. Новошахтинск ул. Харьковская, 175 А»;

- «Чистая вода»: продолжались строительно-монтажные работы по объектам питьевого водоснабжения.

В рамках реализации национального проекта «Демография» осуществлены полномочия по двум региональным проектам: «Старшее поколение» и «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

В рамках реализации национального проекта «Культура» реализован региональный проект «Культурная среда», были приобретены музыкальные инструменты, оборудование и учебные материалы.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» реализован региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения», приобретено медицинское оборудование для муниципальных учреждений здравоохранения.

В рамках национального проекта «Экология» регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» приобретены контейнеры для раздельного накопления твердых коммунальных отходов.

Бюджет города в 2022 году исполнен в программной структуре расходов. На реализацию принятых 21 муниципальной программы было направлено 3 847,2 млн. рублей или 94,4 % всех расходов бюджета города. Социальную направленность имеют 9 муниципальных программ, с расходами 2 983,7 млн. рублей. В основном это муниципальные программы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения города, поддержку молодежи, обеспечение населения города жильем.

Продолжается системное и последовательное обеспечение качественного образовательного процесса в муниципальных организациях, направленное на достижение результатов национальных целей развития.

В целях создания среды, обеспечивающей продвижение компетенций в области цифровизации среди подрастающего поколения, а также развития эффективных механизмов ранней профориентации при осуществлении обучающимися выбора будущей профессии и построения траектории собственного развития, в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в 2023 году создан центр цифрового образования «IT-куб» (далее – Центр) на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 4 города Новошахтинска.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета города.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по региону.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

Налоговая политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в части доходов в условиях сложившихся явлений в экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, нацелена на обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования «Город Новошахтинск» и предусматривающих:

продолжение работы по инвентаризации земельно-имущественного комплекса города Новошахтинска в целях повышения эффективности его использования;

мониторинг состава и использования муниципального имущества с целью выявления неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимости и принятия соответствующих мер по вовлечению их в оборот;

мониторинг на постоянной основе поступлений по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города в целях своевременного принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджета города и минимизации рисков образования просроченной кредиторской задолженности;

организацию мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых и неналоговых поступлений;

совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, снижение недоимки по платежам в бюджет города;

проведение информационной кампании, направленной на повышение финансовой грамотности населения, на побуждение к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет города.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета города исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета города на основе муниципальных программ города Новошахтинска;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

4. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

учет и обобщение результатов контрольной деятельности в соответствии с методологической базой осуществления государственного (муниципального) финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заключение заказчиками структурированных контрактов в форме электронного документа по результатам электронных процедур (с 1 апреля 2024 г.).

Формирование и заключение соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок (с 1июля 2024 г.).

Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и её последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам (с 1 января 2024 г.).

Осуществление контроля за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Информирование заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Заместитель Главы Администрации города -

начальник финансового управления Т.В. Коденцова

Начальник юридического отдела

Администрации города И.Н. Суркова