**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 № г. Новошахтинск

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**города Новошахтинска на 2023 год**

**и на плановый период 2024 и 2025 годов**

 В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 27 решения Новошахтинской городской Думы от 01.10.2012 367 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Новошахтинске», а также постановлением Администрации города от 17.06.2022 № 682 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города Новошахтинска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

 1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Новошахтинска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

 2. Заместителям Главы Администрации города по курируемым направлениям, главным распорядителям бюджетных средств обеспечить разработку проекта бюджета города Новошахтинска на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики города Новошахтинска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

 3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Новошахтинска в сети Интернет.

 4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации города – начальника финансового управления Коденцову Т.В.

Глава Администрации города С.А. Бондаренко

Постановление вносит

Финансовое управление

Администрации города

Куратор и руководитель:
Заместитель Главы Администрации города -
начальник финансового управления Т.В. Коденцова

Исполнитель:

Заместитель начальника

финансового управления

тел. 2 31 63 Елена Анатольевна Горбанева

Согласовано:

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Начальник юридического отдела

Администрации города И.Н. Суркова

Лист рассылки:

1. Финансовое управление – 1 экз.

Сайт - 1 экз.

Итого: 2 экз.

Заместитель Главы Администрации города -
начальник финансового управления Т.В. Коденцова

Приложение

к постановлению

Администрации города

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

 города Новошахтинска на 2023 год

 и на плановый период 2024 и 2025 годов

(далее – основные направления)

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета города Новошахтинска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы города Новошахтинска.

Бюджет города исполнен по доходам в сумме 3 916, 3 млн. рублей или на 97,8 процент к плану, по расходам – 3 887,8 млн. рублей или на 95,6 процента к плану. По результатам исполнения бюджета города сложился профицит 28,4 млн. рублей.

Основным доходным источниками бюджета города, как и прежде, являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, их объем составил 82,5 процентов от всех поступлений в бюджет города. Безвозмездные поступления в бюджет города в 2021 году составили 3 230,2 млн. рублей, темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 132,2 процента.

 Предусмотренные на 2021 год дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 340,9 млн. рублей. Субсидии, субвенции и иные целевые межбюджетные трансферты поступили в бюджет в объеме 2 889,3 млн. рублей, темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 137,5 процентных пункта.

В части поступления собственных доходов бюджет города в 2021 году исполнен в сумме 686,0 млн. рублей, темп роста к аналогичному периоду 2020 года составил 113,2 %. Достигнут прирост объема собственных доходов бюджета города в сравнении с 2020 годом в сумме 79,9 млн. рублей за счет передачи полномочий по сбору транспортного налога в полном объеме и упрощенной системы налогообложения из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований, а также проводимых службами Администрации города мероприятий по повышению собираемости налоговых и неналоговых доходов. В целом план поступлений собственных доходов бюджета города в 2021 году исполнен на 106,3%.

Положительная динамика поступления налоговых доходов в 2021 году по отношению к факту исполнения предшествующего отчетного периода свидетельствует об устойчивом развитии экономики и налогового потенциала города.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации [от 07.05.2018 № 204](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&a3=&a3type=1&a3value=&a6=&a6type=1&a6value=&a15=&a15type=1&a15value=&a7type=1&a7from=&a7to=&a7date=07.05.2018&a8=204&a8type=1&a1=&a0=&a16=&a16type=1&a16value=&a17=&a17type=1&a17value=&a4=&a4type=1&a4value=&a23=&a23type=1&a23value=&textpres=&sort=7&x=71&y=18) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» город Новошахтинск в 2021 году принял участие в реализации четырёх национальных проектах. В рамках реализации регионального приоритетного проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» средства направлены на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, на реализацию программ формирования современной городской среды и на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения. В рамках реализации регионального приоритетного проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» проведены работы по реконструкции проспекта Ленина. В 2021 году осуществлены полномочия по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов (региональный приоритетный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография»), произведены денежные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, оказана поддержка детям первого-второго года жизни, а также поддержка малоимущих семей, имеющих детей, в виде предоставления регионального материнского капитала (региональный приоритетный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография»). В ходе реализации регионального приоритетного проекта «Культура» создан виртуальный концертный зал на базе муниципального бюджетного учреждения культуры «Детская музыкальная школа» и произведен капитальный ремонт кровли здания.

Бюджет города 2021 года исполнен в программной структуре расходов на основе утвержденных Администрацией города 21 муниципальных программ. Муниципальные программы были направлены на развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение населения города жильем.

На реализацию принятых муниципальных программ было направлено в 2021 году 3 409,9 млн. рублей или 83,8 % всех расходов бюджета города. Социальную направленность имеют 9 муниципальных программ, с расходами 2 508,5 млн. рублей. В основном это муниципальные программы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения города, поддержку молодежи, обеспечение населения города жильем.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в городе Новошахтинске обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития города в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного распоряжением Администрации города Новошахтинска от 08.04.2022 № 58.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета города на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни.

В связи с изменениями законодательства в области охраны окружающей среды будет обеспечена увязка поступающих в местный бюджет экологических платежей с расходными обязательствами по сохранению восстановлению окружающей среды.

Параметры бюджета города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе второго варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

Налоговая политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в части доходов в условиях сложившихся явлений в экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, нацелена на обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования «Город Новошахтинск» и предусматривающих:

 продолжение работы по инвентаризации земельно-имущественного комплекса города Новошахтинска в целях повышения эффективности его использования;

 мониторинг состава и использования муниципального имущества с целью выявления неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимости и принятия соответствующих мер по вовлечению их в оборот;

 мониторинг на постоянной основе поступлений по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города в целях своевременного принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджета города и минимизации рисков образования просроченной кредиторской задолженности;

 организацию мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых и неналоговых поступлений;

 совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, снижение недоимки по платежам в бюджет города;

 проведение информационной кампании, направленной на повышение финансовой грамотности населения, на побуждение к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет города.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета города исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета города на основе муниципальных программ города Новошахтинска;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

4. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут продолжать осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Заместитель Главы Администрации города -

начальник финансового управления Т.В. Коденцова

Начальник юридического отдела

Администрации города И.Н. Суркова