**Проект**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Об Основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**города Новошахтинска на 2021 – 2023 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 27 решения Новошахтинской городской Думы от 01.10.2012 № 367 Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Новошахтинске» а также постановлением Администрации города от 04.06.2020 № 419 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города на 2021 год и на плановый период 2022и 2023 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики города Новошахтинска на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Заместителям Главы Администрации города по курируемым направлениям, главным распорядителям бюджетных средствобеспечить разработку проекта бюджета города Новошахтинска на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики города Новошахтинска на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Новошахтинска в сети интернет.

5. Контроль заисполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации города – начальника финансового управления Коденцову Т.В..

Глава Администрации города С.А. Бондаренко

Постановление вносит

Финансовое управление  
Администрации города

Куратор и руководитель:  
Заместитель Главы Администрации города -   
начальник финансового управления Т.В. Коденцова

Исполнитель:

Заместитель начальника

финансового управления

тел. 2 31 63 Елена Анатольевна Горбанева

Согласовано:

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Начальник юридического отдела

Администрации города И.Н. Суркова

Лист рассылки:

1. Финансовое управление – 1 экз.
2. Интернет – 1экз.

Заместитель Главы Администрации города -   
начальник финансового управления Т.В. Коденцова

Приложение

к постановлению

Администрации города

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

города Новошахтинска на 2021 – 2023 годы

(далее – основные направления)

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год инаплановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета города Новошахтинска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией города Новошахтинска, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Новошахтинска, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области.

В 2019 году объем доходов составил 2 614,9 млн. рублей, с ростом к 2018 году на 343,7 млн. рублей или на 15,1 процент. Расходы составили 2 608,4 млн. рублей, с ростом на 330,4 млн. рублей или на 14,5 процентов. По результатам исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 6,5 млн. рублей.

Основные доходные источники бюджета города – безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, их объем составил 80 процентов от всех поступлений в бюджет города.

По итогам 2019 года достигнут прирост собственных доходов бюджета города, темп роста к аналогичному периоду 2018 года составил 109,4 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач города Новошахтинска.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Расходы на образование, здравоохранение и спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют более 2/3 расходов бюджета города. В 2019 году их объем составил 1 840,3 млн. рублей.

На реализацию принятых муниципальных программ в 2019 году было направлено 2 256,6 млн. рублей или 86,5 процента всех расходов бюджета города.

Начиная с 2019 года город Новошахтинск принимает участие в реализации региональных проектов, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Новошахтинска распоряжением Администрации города Новошахтинска от 13.06.2019 № 114 актуализирован и пролонгирован до 2024 года [План](consultantplus://offline/ref=9719CFF840151864C82B80160C4285505FB6F96A001B616D8DFB4B6B5E209B03521EAE687E672100642ADCCAE4F18EFEEF52084FCE2B032904CE6EP2e9O) мероприятий по росту доходного потенциала города Новошахтинска, оптимизации расходов бюджета города и сокращению муниципального долга города Новошахтинска.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики города Новошахтинска

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Ростовской области.

Распоряжением Администрации города Новошахтинска от 09.04.2020 № 60 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в городе Новошахтинске в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

На борьбу с пандемией и ее последствиями направлены средства бюджета города. Из областного бюджета получена финансовая помощь для проведения мероприятий по предупреждению распространениякоронавирусной инфекции.

Данные ресурсы были направлены на приобретение средств индивидуальной защиты, на подготовку учреждений образования к работе с соблюдением мер по санитарно-противоэпидемическим и профилактическим мероприятиям.

Дополнительная финансовая поддержка на ликвидацию последствий коронавирусной инфекции и обеспечение сбалансированности бюджета города получена из областного бюджета.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

Снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета города составило 3,0 млн. рублей.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета города были переформатированы для обеспечения первоочередных социальных задач в городе Новошахтинске.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, питание, медикаменты, меры социальной поддержки.

Реализован комплекс мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства.

В целях поддержки экономики созданы условия для смягчения налоговой политики и пересмотра налоговых условий деятельности субъектов предпринимательства.

Для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции:

снижены ставки по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процента;

установлены льготы в виде полного освобождения по земельному налогу.

Также для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в [отраслях](consultantplus://offline/ref=5EA9D334B709CEDA22EC11E7942ED77C33B279E19902B5331B97094BFEA82BD1C2003740E3445A1A83F4DE7542AD80486F7F7E4DF234399Fw9ZCJ) российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции, и социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлена отсрочка по уплате:

арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

пени по задолженности, возникшей по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Собственники гостиниц, торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов) освобождены от арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Новошахтинск», обусловленных установленными до 01.01.2019 местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации государственных программ области в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=65CF8FD32E7A2E065CAFD3CCCAC11309A77C44809C9C0F4142F19E92A6264ED2F1811D81176518513C8A815C123BBA57E6ED19AB2796A510652D134AQDfAM) формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Новошахтинск» и оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Новошахтинск», утвержденным постановлением Администрации города Новошахтинска от 29.11.2019 № 1230.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными и имеют социальную направленность.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов.

Для частичной компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в связи с коронавирусной инфекцией, обеспечения первоочередных социально значимых расходов выделены дополнительные дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, включая дотации на оснащение школ к началу учебного года средствами очистки воздуха, термометрии и дезинфекции.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития города Новошахтинска, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных [Указами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будут выступать региональные проекты с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей города Новошахтинска в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема иструктуры обязательств, исключающих их неисполнение.

2.1. Налоговая политика города Новошахтинска на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов в части доходов в условиях сложившихся явлений в экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, нацелена на обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования «Город Новошахтинск» и предусматривающих:

- продолжение работы по инвентаризации земельно-имущественного комплекса города Новошахтинска в целях повышения эффективности его использования;

- мониторинг состава и использования муниципального имущества с целью выявления неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимости и принятия соответствующих мер по вовлечению их в оборот;

- проведение экономического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных организаций и реализацию мероприятий по повышению эффективности их работы;

- мониторинг на постоянной основе поступлений по налоговым и неналоговым платежам в городской бюджет в целях своевременного принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджета города Новошахтинска и минимизации рисков образования просроченной кредиторской задолженности;

- организацию мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых и неналоговых поступлений;

- ведение реестра источников доходов местного бюджета в целях повышения качества планирования и администрирования доходов;

- совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, снижение недоимки по платежам в бюджет города Новошахтинска;

- учет изменений федерального налогового законодательства по ставкам налогов, предоставлению отсрочек по их уплате, принятых в 2020 году для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;

- контроль за соблюдением платежной дисциплины, анализ состояния дебиторской задолженности, инвентаризацию просроченной задолженности с целью предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налоговым и неналоговым платежам;

- создание стабильных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства;

- проведение информационной кампании, направленной на повышение финансовой грамотности населения, на побуждение к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет города Новошахтинска.

Налоговая политика города Новошахтинска в среднесрочной перспективе будет соответствовать приоритетам федеральной и региональной налоговой политики.

На протяжении последних лет политика города Новошахтинска в области предоставления налоговых льгот нацелена на сохранении социальной направленности льгот. В предстоящие три года будет продолжено обеспечение взвешенной политики города Новошахтинска в области предоставления налоговых льгот. Решения по вопросам установления, продления (отмены действия) налоговых льгот будут приниматься на основе анализа их эффективности, практики применения и администрирования.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета города Новошахтинска продолжится взаимодействие с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.2. Эффективность внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета города исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ города Новошахтинска;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Новошахтинска в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Заместитель Главы Администрации города -   
начальник финансового управления Т.В. Коденцова

Начальник юридического отдела

Администрации города И.Н. Суркова