**Проект**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**города Новошахтинска на 2020 – 2022 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 27 решения Новошахтинской городской Думы от 01.10.2012 № 367 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в городе Новошахтинске», а также постановлением Администрации города от 21.06.2019 № 596 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города Новошахтинска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Новошахтинска на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Заместителям Главы Администрации города по курируемым направлениям, главным распорядителям бюджетных средств обеспечить разработку проекта бюджета города Новошахтинска на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики города Новошахтинска на 2020 – 2022 годы.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Новошахтинска в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации города – начальника финансового управления Коденцову Т.В.

Глава Администрации города С.А. Бондаренко

Постановление вносит

Финансовое управление

Администрации города

Куратор и руководитель:  
Заместитель Главы Администрации города -   
начальник финансового управления Т.В. Коденцова

Заместитель начальника

финансового управления Е.А. Горбанева

Исполнитель:

Заместитель начальника

финансового управления

тел. 2 31 63 Елена Анатольевна Горбанева

Согласовано:

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Начальник юридического отдела

Администрации города И.Н. Суркова

Лист рассылки:

1. Финансовое управление – 1 экз.
2. Интернет – 1экз.

Итого: 2 экз.

Заместитель начальника

финансового управления Е.А. Горбанева

Приложение

к постановлению

Администрации города

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

города Новошахтинска  на 2020 – 2022 годы

(далее – основные направления)

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 2012 года и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией города Новошахтинска, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Новошахтинска, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области.

В 2018 году объем доходов составил 2 271,2 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 43,5 млн. рублей или на 1,9 процента. Расходы составили 2 278,0 млн. рублей, с ростом на 25,4 млн. рублей или на 1,1 процент. По результатам исполнения бюджета сложился дефицит в сумме 6,8 млн. рублей.

Основные доходные источники бюджета города – безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, их объем составил 78,9 процентов от всех поступлений в бюджет города.

По итогам 2018 года достигнут прирост собственных доходов бюджета города, темп роста к аналогичному периоду 2017 года составил 101,5 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач города Новошахтинска.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Расходы на образование, здравоохранение и спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют более 2/3 расходов бюджета города. В 2018 году их объем составил 1 826,9 млн. рублей.

На реализацию принятых муниципальных программ в 2018 году было направлено 2 117,8 млн. рублей или 93% всех расходов бюджета города.

Начиная с 2019 года город Новошахтинск принимает участие в реализации региональных проектов, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов.

Распоряжением Администрации города Новошахтинска от 17.10.2018 № 147 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала города Новошахтинска оптимизации расходов бюджета города и сокращению муниципального долга города Новошахтинска. Распоряжением Администрации города Новошахтинска от 13.06.2019 № 114 План мероприятий по росту доходного потенциала города Новошахтинска, оптимизации расходов бюджета города и сокращению муниципального долга города Новошахтинска актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития города Новошахтинска, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством участи в реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В целом по России утверждено 78 федеральных проектов, из них 76 имеют бюджетное финансирование. Город Новошахтинск принимает финансовое участие в 4 федеральных проектах.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Реализация национальных проектов потребует дополнительных финансовых ресурсов. В этих целях необходимо обеспечить взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти Ростовской области по софинансированию расходов, направляемых на национальные проекты.

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C431B6C931EE22B7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C431B7C037EB20B7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H) «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C432BCC235EF2EB7926F61593BA2A97EDE464CA512A010424874A4D56A276EN6H) «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2020 - 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в [статью 1](consultantplus://offline/ref=BB5D2BD945F177B5523CB99FA340D6C433B5C431ED21B7926F61593BA2A97EDE544CFD1EA41A081939EFDA6B27F12A17081EB8C06BNAH) Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения.

В целях обеспечения благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами после изменения федерального законодательства с   
1 января 2020 г. планируется участие Ростовской области в эксперименте по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

2.3. Эффективность внутреннего муниципального финансового контроля

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

- совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

- совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019   
№ 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета, исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ города Новошахтинска;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Новошахтинска в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Заместитель Главы Администрации города -   
начальник финансового управления Т.В. Коденцова

Заместитель начальника

финансового управления Е.А. Горбанева

Начальник юридического отдела

Администрации города И.Н. Суркова