**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

\_\_\_.\_\_\_.2023 № г. Новошахтинск

**Об утверждении докладов о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2022 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить доклады о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2022 год, согласно приложению.

2. Настоящее распоряжение подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Новошахтинска в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы Администрации города по административно-правовым вопросам Лиханова А.Г.

Глава Администрации города С.А. Бондаренко

Распоряжение вносит

сектор муниципального контроля

Администрации города

Куратор (Руководитель):

Заместитель Главы Администрации города

по административно-правовым вопросам А.Г. Лиханов

Исполнитель:

Начальник сектора муниципального

контроля Администрации города

3-73-90 Сергей Анатольевич Безбородых

Согласовано:

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Начальник юридического отдела

Администрации города И.Н. Суркова

Лист рассылки

к проекту постановления Администрации города Новошахтинска

«Об утверждении докладов о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2022 год»

1. Заместителю Главы Администрации города по административно-правовым вопросам А.Г. Лиханову – 1 экз.;
2. Сектору муниципального контроля Администрации города – 1 экз.;
3. Сайт <http://www.novoshakhtinsk.org> – 1 экз.

Итого: 3 экз.

Заместителю Главы Администрации города

по административно - правовым вопросам А.Г. Лиханов

Приложение № 1

к распоряжению

Администрации города

от №

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики по

муниципальному земельному контролю на территории

муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2022 год

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля подготовлен для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Администрацией города и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» осуществляется Администрацией города (далее также – контрольный орган) непосредственно сектором муниципального контроля Администрации города (далее – Сектор).

Доклад составлен на основании результатов анализа и обобщения правоприменительной практики контрольного органа за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 и по состоянию на 01.01.2023.

1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства

Российской Федерации о муниципальном земельном контроле

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности Администрацией города осуществляется при соблюдении основных принципов контроля:

законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

презумпции добросовестности контролируемого лица;

открытости и доступности для контролируемых лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательства Ростовской области, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и её должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

сохранении должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Единообразность применения обязательных требований Администрацией города и её должностными лицами обеспечена посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города в сети Интернет перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении мероприятий муниципального контроля, соблюдением должностными лицами положений о муниципальном контроле, коллегиального обсуждения результатов контрольных мероприятий.

2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин,

факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

2.1. В течение 2022 года Сектором в рамках муниципального земельного контроля:

2.1.1. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых и внеплановых проверок не проводилось.

2.1.2. В отношении граждан проведено 3 проверки соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации, из них 3 внеплановых (по исполнению ранее выданных предписаний), выявлено 3 факта правонарушений.

2.1.3. Проведено 133 контрольных (надзорных) мероприятия на земельных участках.

2.1.3. В Новошахтинский филиал Управления Росреестра по Ростовской области направлено материалов по 105 фактам нарушения земельного законодательства.

2.1.4. Составлено три протокола об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства), составлено и направлено в мировой суд.

2.1.5. Выявлен один факт самовольного строительства капитального строения на территории города Новошахтинска.

2.1.6. Проведены профилактические мероприятия, консультации – 20, информирование посредством размещения информации на официальном сайте Администрации города в сети Интернет:

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

руководство по соблюдению требований, соблюдение (исполнение) которых является предметом проводимых проверок соблюдения земельного законодательства;

форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

программа профилактики рисков и причинения вреда;

информация о мерах ответственности, применяемые при нарушении обязательных требований;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

перечень объектов муниципального земельного контроля;

нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля;

доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год;

доклад об осуществлении муниципального контроля на территории города Новошахтинска за 2021 год;

статьи об изменениях внесенных в нормативно-правовые акты касающиеся сферы муниципального земельного контроля.

2.1.7. Объявлено 108 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.2. Типичными нарушениями при осуществлении муниципального земельного контроля являются:

2.2.1. Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, выявлено 105 нарушений, что составляет 96 процентов от общего числа выявленных нарушений.

Самовольное занятие земельного участка, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ представляет собой неправомерный захват и использование земельного участка лицами, не имеющими на него законных прав, в том числе с нарушением границ собственного земельного участка, установленных межевым планом, вынос построенного здания, сооружения или ограждения на территорию прилегающего смежного земельного участка.

В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что границы используемого земельного участка соответствуют границам земельного участка, содержащимся в едином государственном реестре недвижимости, и не пересекают границ смежных земельных участков. В случае, если в сведениях единого государственного реестра недвижимости отсутствуют сведения о местоположении границ используемого земельного участка, необходимо обратиться к кадастровому инженеру, который проведет кадастровые работы, в результате которых будет определено местоположение границ земельного участка, а также будут подготовлены документы для обращения с заявлением о внесении сведений о границах земельного участка в единый государственный реестр недвижимости.

Причины самовольного занятия земель (земельных участков):

вовлечение гражданином в использование земель общего пользования приоритетно со стороны внутриквартальных проездов, либо земель квартала ввиду отсутствия образованных смежных земельных участков;

вовлечение гражданином в использование смежного земельного участка, длительное время неиспользуемого собственником.

Свои действия правонарушители в большинстве случаев мотивируют установлением границ при образовании земельного участка без выноса их на местности, занятия земель общего пользования предыдущими собственниками земельного участка либо не востребованностью иными лицами смежных земель.

Причины использования земельных участков без надлежаще оформленных прав:

наличие исключительного права у собственника недвижимости оформить права на земельный участок, что позволяет ему оценивать эту задачу как второстепенную, а также отсутствие административной ответственности за данное правонарушение.

Использование земельного участка не по целевому назначению и (или) не в соответствии с установленным разрешенным - выявлено 2 нарушения, что составляет 2 процента от общего числа нарушений.

Ответственность за такой вид правонарушений установлена частью 1 статьи 8.8 КоАП РФ.

В правоустанавливающих документах на землю, а также в едином государственном реестре недвижимости указывается правовой режим земельного участка – его целевое назначение и вид разрешенного использования.

В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что фактическое использование земельного участка соответствует правовому режиму земельного участка.

Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства и огородничества – выявлено 2 нарушения, что составляет 2 процента от общего числа нарушений.

Ответственность за такой вид правонарушений установлен частью 3 статьи 8.8 КоАП РФ.

В целях недопущения нарушений правообладателям земельных участков необходимо в сроки, установленные федеральными законами, приступить к использованию земельного участка, а также подать Уведомление о начале планируемого строительства на земельном участке для индивидуального жилищного строительства, если таковое не подано. Следует отметить, что использование земельного участка должно соответствовать виду разрешенного использования, указанному в едином государственном реестре недвижимости и правоустанавливающих документах на землю.

2.2.3. Причина нецелевого использования земельного участка: размещение физическим лицом на принадлежащем ему на праве собственности земельном участке с видом разрешённого использования «для индивидуального жилищного строительства» наряду с объектом жилищных прав объектов розничной торговли либо мастерских, предназначенных для ремонта и обслуживания автомобилей, прочих объектов дорожного сервиса, а также содержание на данном земельном участке крупного стада домашних животных. При этом физическое лицо свои действия обосновывает правом собственника, определённого статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия), а также положениями части 2 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации (допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами, если это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение).

Факторами, способствующими возникновению всех вышеизложенных правонарушений, являются злоупотребление контролируемыми лицами правом либо недостаточная их осведомлённость о содержании обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.

3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда

(ущерба)

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

С учётом предмета контроля, публичности правоотношений, наличие которых устанавливают обязательные требования, к случаям причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям относятся подтверждённые в результате контрольных мероприятий отчётного периода факты:

самовольное занятие земель (земельных участков) – нарушено право публичного органа власти на распоряжение земельным участком (землями) (статьи 125, 209 Гражданского кодекса Российской Федерации, статья 3, статьи 9 – 11 Земельного кодекса Российской Федерации, статья 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации), права граждан на доступ (нахождение) на земли общего пользования (статья 262 Гражданского кодекса Российской Федерации);

нецелевое использование земельных участков – нарушены принципы равенства обязанностей граждан Российской Федерации, недопустимости недобросовестной конкуренции, недопустимости нарушения федерального законодательства при определении собственником условий и порядка пользования землёй (часть 2 статьи 6, часть 1 статьи 19, часть 2 статьи 34, части 2, 3 статьи 36 Конституции Российской Федерации);

неоформление прав на фактически используемые земельные участки – нарушена обязанность гражданина платить законно установленные налоги и сборы (статья 57 Конституции Российской Федерации).

С учётом этого источники правонарушения и факторы риска изложены в разделе 2 настоящего доклада.

4. Подготовка предложений

об актуализации обязательных требований

В целях подготовки предложений об актуализации обязательных требований считаем необходимым учесть случаи, когда собственник объекта недвижимости (здания) использует земельный участок в силу закона, и в этом случае то обстоятельство, что собственник здания не зарегистрировал право на использование земельного участка не образует состав административного правонарушения, ответственность за которое была предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ (с 20 марта 2015 г. диспозиция статьи 7.1 КоАП РФ не охватывает противоправные деяния по использованию земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, но только в том случае, когда на земельном участке находится принадлежащий на праве собственности лицу объект (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 августа 2016 г. № 308-АД15-19368). При этом на практике зачастую собственники объектов недвижимости не оформляют право на землю с целью необоснованного обогащения. К тому же в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, возникают противоречия – обязанность по оформлению прав в силу статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан имеется, а проведением контрольным органом контрольных мероприятий не представляется возможным ввиду отсутствия административной ответственности в указанных случаях (из предмета муниципального земельного контроля указанные случаи выпадают).

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство

Российской Федерации о государственном контроле (надзоре),

муниципальном контроле

5.1. Пункт 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ обязывает контрольный орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля.

Пункт 3 части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ, определяя меры контрольного органа, принимаемые по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований, ограничивая право выдачи контролируемому лицу предписания, конкретизирует это ограничение указанием на наличие такой возможности в федеральном законе о виде контроля. Статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации наличие такой возможности для органа муниципального земельного контроля не содержит.

При этом соответствующей правомочностью наделён орган государственного земельного надзора (часть 5 статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации), но только в отношении выявленных по результатам проведённых им контрольных (надзорных) мероприятий после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия.

Пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ одним из решений контрольного органа, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, определена обязанность при выявлении административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией с целью привлечения виновного лица к административной ответственности.

Пунктом 12 Правил взаимодействия Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», результатом рассмотрения федеральным органом государственного земельного надзора копии акта с прилагаемыми документами, поступивших от органа муниципального контроля, является исключительно принятие решения о возбуждении дела об административном правонарушении либо об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Таким образом, действующее федеральное законодательство, регулирующее контрольную (надзорную) деятельность, определяет результатом контрольных (надзорных) мероприятий органа муниципального земельного контроля, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, возможность привлечения контролируемого лица к административной ответственности без предъявления каких-либо требований по фактам выявленных правонарушений (направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований полагаем недопустимым с учётом определения оснований для данного профилактического мероприятия, данного в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ).

С учётом изложенного, исполнение другой обязанности контрольного органа, определенной пунктом 4 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ (принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований органом муниципального земельного контроля), органом муниципального земельного контроля невозможно, объем обязанностей контролируемых лиц в зависимости от уровня контрольного органа не равнозначен.

В целях повышения эффективности муниципального земельного контроля и создание единой системы правовых последствий для правонарушителя считаем целесообразным дополнить статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации положением аналогичным части 5 статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации.

5.2. Также считаем целесообразным внести изменения в часть 5 статьи 75 Федерального закона № 248-ФЗ, определив перечень решений, принимаемых контрольным органом по результатам выездного обследования, аналогично содержанию части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ. Это создаст условия для устранения правонарушения, а не только для привлечения виновного лица к административной ответственности.

5.3. Согласно части 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Вместе с тем часть 2 статьи 88 Федерального закона № 248-ФЗ требует направить контролируемому лицу, в том числе акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым формирование единой системы оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, путём внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 248-ФЗ

5.4. В соответствии с п.п. 3 п. 2, ст. 90 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан - при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Однако, 25.07.2022 г. вступил в силу Федеральный закон от 14.07.2022г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Согласно п.п. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

В связи с чем, возникают противоречия в нормативно-правовых актах федерального законодательства связанные с тем, что Федеральный закон № 248-ФЗ обязывает направлять после каждого контрольного мероприятия (как со взаимодействием, так и без взаимодействия) по результатам которого выявлены признаки нарушения для привлечения к ответственности в уполномоченный орган, однако, согласно ст. 28.1 КоАП РФ ответственность может наступить исключительно после проведения контрольного мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом.

Считаем также необходимым устранить противоречия нормативных актов федерального законодательства.

5.5. По результатам проведения проверок в рамках муниципального контроля с целью проверки исполнения ранее выданных предписаний достаточно большой процент не исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, связано в том числе с тем, что размеры штрафных санкций за неисполнение предписаний муниципальных инспекторов предусмотренные ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ составляет от 300 руб. до 500 руб. Однако, за такое же деяние по невыполнению в установленный срок предписаний федеральных органов осуществляющих государственный земельный надзор предусмотрена ответственность ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ уже в размере от 10 000 руб. до 20 000 руб., что делает ничтожным законное требование муниципальных инспекторов.

Предлагаем рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменения в ст. 19.5 КоАП РФ в целях повышения штрафных санкций за невыполнение в установленный срок законного предписания муниципальных инспекторов.

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Приложение № 2

к распоряжению

Администрации города

от №

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики по

муниципальному жилищному контролю на территории

муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2022 год

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального жилищного контроля в границах муниципального образования «Город Новошахтинск за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального жилищного контроля подготовлен для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Администрацией города и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Муниципальный жилищный контроль в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» осуществляется Администрацией города (далее также – контрольный орган) непосредственно сектором муниципального контроля Администрации города (далее – Сектор).

Доклад составлен на основании результатов анализа и обобщения правоприменительной практики контрольного органа за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 и по состоянию на 01.01.2023.

1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства

Российской Федерации о муниципальном жилищном контроле

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности Администрацией города осуществляется при соблюдении основных принципов контроля:

законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

презумпции добросовестности контролируемого лица;

открытости и доступности для контролируемых лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательства Ростовской области, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

сохранении должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Единообразность применения обязательных требований Администрацией города и её должностными лицами обеспечена посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города в сети Интернет перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении мероприятий муниципального контроля, соблюдением должностными лицами положений о муниципальном контроле, коллегиального обсуждения результатов контрольных мероприятий.

2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин,

факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

2.1. За 2022 год Сектором в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых и внеплановых проверок не проводилось.

2.2. В течение 2022 года Сектором в рамках муниципального жилищного контроля:

2.2.1. Проведено 11 контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов муниципального жилищного фонда.

2.2.2. Проведены профилактические мероприятия, консультации – 1, информирование посредством размещения информации на официальном сайте Администрации города в сети Интернет:

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

руководство по соблюдению требований, соблюдение (исполнение) которых является предметом проводимых проверок соблюдения жилищного законодательства;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

утвержденные проверочные листы;

программа профилактики рисков причинения вреда;

перечень объектов муниципального жилищного контроля;

нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля;

доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год;

доклад об осуществлении муниципального контроля на территории города Новошахтинска за 2021 год;

статьи об изменениях внесенных в нормативно-правовые акты касающиеся сферы муниципального жилищного контроля.

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица.

2.3. Типичными нарушениями при осуществлении муниципального жилищного контроля являются:

2.3.1. Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений, выявлено 6 нарушений, что составляет 75 процентов от общего числа выявленных нарушений.

Ответственность за такое правонарушение предусмотрена статьей 7.22 КоАП РФ представляет собой нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений.

Причины нарушения правил содержания и ремонта жилых домов:

юридическая неграмотность сотрудников управляющих организаций, нежелание самостоятельно выявлять несоответствия, не внимательное отношение к обращениям граждан в свой адрес о проблемах, возникающих в многоквартирных домах или на прилегающих территориях.

Условия, способствующие возникновению указанных нарушений: безнаказанность во время введения моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, не знание жителями, чьи права нарушаются, нормативных актов, регулирующих сферу содержания и ремонта многоквартирных домов, повышение цен на строительные материалы.

2.3.2. Нарушение правил пользования жилыми помещениями, выявлено 2 нарушения, что составляет 25 процентов от общего числа выявленных нарушений.

Ответственность за такое правонарушение предусмотрена статьей 7.21 КоАП РФ представляет собой нарушение самовольного переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме без соответствующих разрешений органов местного самоуправления.

Следует пояснить, что перепланировка и переоборудование квартир - это разные вещи. Перепланировка жилых помещений может включать: перенос и разборка перегородок, перенос и устройство дверных проемов, разукрупнение или укрупнение многокомнатных квартир, устройство дополнительных кухонь и санузлов, расширение жилой площади за счет вспомогательных помещений, ликвидация темных кухонь и входов в кухни через квартиры или жилые помещения, устройство или переоборудование существующих тамбуров.

  Переоборудование жилых помещений может включать в себя: установку бытовых электроплит взамен газовых плит или кухонных очагов, перенос нагревательных сантехнических и газовых приборов, устройство вновь и переоборудование существующих туалетов, ванных комнат, прокладку новых или замену существующих подводящих и отводящих трубопроводов, электрических сетей и устройств для установки душевых кабин, "джакузи", стиральных машин повышенной мощности и других сантехнических и бытовых приборов нового поколения.

Причины нарушения правил пользования жилыми помещениями:

наличие исключительного права у собственника жилого помещения доступа к месту переустройства или перепланировки, юридическая неграмотность собственников жилых помещений в многоквартирном доме.

Условия, способствующие возникновению указанных нарушений: безнаказанность во время введения моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, несоответствие старого жилищного фонда современным реалиям.

Факторами, способствующими возникновению всех вышеизложенных правонарушений, являются злоупотребление контролируемыми лицами правом либо недостаточная их осведомлённость о содержании обязательных требований жилищного законодательства Российской Федерации.

3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда

(ущерба)

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

В целях недопущения лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, нарушений действующего законодательства, рекомендуется повышать юридическую грамотность путём отслеживания изменений в действующем законодательстве, своевременно и качественно устранять выявленные нарушения, самостоятельно выявлять нарушения и информировать собственников жилых помещений о существующих проблемах и возможных путях решения их. Управляющие организации должны внимательнее относиться к обращениям граждан в свой адрес о проблемах, возникающих в многоквартирных домах.

Деятельность муниципального жилищного контроля в 2023 году и последующие годы так же будет направлена на профилактику нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, на создание комфортных и безопасных условий для проживания граждан, улучшение качества предоставляемых населению жилищных, коммунальных услуг и содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в жилищно-коммунальной сфере.

С учётом этого источники правонарушения и факторы риска изложены в разделе 2 настоящего доклада.

4. Подготовка предложений

об актуализации обязательных требований

Считаем необходимым на федеральном уровне урегулировать вопрос о необходимости содержания контейнерных площадок теми управляющими компаниями которые обслуживают или управляют многоквартирными домами собственники жилых помещений в которых пользуются контейнерными площадками.

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство

Российской Федерации о государственном контроле (надзоре),

муниципальном контроле

5.1. Считаем целесообразным внести изменения в часть 5 статьи 75 Федерального закона № 248-ФЗ, определив перечень решений, принимаемых контрольным органом по результатам выездного обследования, аналогично содержанию части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ. Это создаст условия для устранения правонарушения.

5.2. Согласно части 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Вместе с тем часть 2 статьи 88 Федерального закона № 248-ФЗ требует направить контролируемому лицу, в том числе акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым формирование единой системы оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, путём внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 248-ФЗ.

5.3. По результатам проведения проверок в рамках муниципального контроля с целью проверки исполнения ранее выданных предписаний достаточно большой процент не исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, связано в том числе с тем, что размеры штрафных санкций за неисполнение предписаний муниципальных инспекторов предусмотренные ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ составляет от 300 руб. до 500 руб. Однако, за такое же деяние по невыполнению в установленный срок предписаний федеральных органов осуществляющих государственный надзор предусмотрена ответственность уже в размере от 10 000 руб. до 20 000 руб., что делает ничтожным законное требование муниципальных инспекторов.

Предлагаем рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменения в ст. 19.5 КоАП РФ в целях повышения штрафных санкций за невыполнение в установленный срок законного предписания муниципальных инспекторов.

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Приложение № 3

к распоряжению

Администрации города

от №

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики по

муниципальному лесному контролю на территории

муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2022 год

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального лесного контроля в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального лесного контроля подготовлен для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Администрацией города и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Муниципальный лесной контроль в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» осуществляется Администрацией города (далее также – контрольный орган) непосредственно сектором муниципального контроля Администрации города (далее – Сектор).

Доклад составлен на основании результатов анализа и обобщения правоприменительной практики контрольного органа за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 и по состоянию на 01.01.2023.

1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства

Российской Федерации о муниципальном лесном контроле

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности Администрацией города осуществляется при соблюдении основных принципов контроля:

законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

презумпции добросовестности контролируемого лица;

открытости и доступности для контролируемых лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательства Ростовской области, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

сохранении должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Единообразность применения обязательных требований Администрацией города и его должностными лицами обеспечена посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города в сети Интернет перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении мероприятий муниципального контроля, соблюдением должностными лицами положений о муниципальном контроле, коллегиального обсуждения результатов контрольных мероприятий.

2. Выявление типичных нарушений обязательных требований,

причин, факторов и условий, способствующих возникновению

указанных нарушений

2.1. За 2022 год Сектором плановых или внеплановых проверок в рамках муниципального лесного контроля не проводилось, в связи с тем, что лесные участки в пользовании субъектам предпринимательской деятельности и физическим лицам не передавались.

2.2. В течение 2022 года Сектором в рамках муниципального лесного контроля:

2.2.1. Организовано принятие распоряжения Администрации города от 24.03.2022 № 46 «О создании межведомственной группы по противодействию выжигания сухой растительности на территории города Новошахтинска в 2022 году», на основании которого совместно с сотрудниками ОМВД России по г. Новошахтинску, ОНДиПР по городу Новошахтинску УНДПР ГУ МЧС России по Ростовской области, а также дружинниками городского казачьего общества «Новошахтинское», проводились еженедельные рейдовые осмотры лесных участков с целью предупреждения и пресечения незаконной вырубки в городских лесах, а также недопущения выжигания сухой растительности, мусора и т.п.

2.2.2. Проведены профилактические мероприятия, информирование посредством размещения информации на официальном сайте в сети Интернет:

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

программа профилактики рисков причинения вреда;

перечень объектов муниципального лесного контроля;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

перечень нормативно-правовых актов;

нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля;

доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год;

доклад об осуществлении муниципального контроля на территории города Новошахтинска за 2021 год;

статьи об изменениях внесенных в нормативно-правовые акты касающиеся сферы муниципального контроля.

В связи с тем, что за указанный период 2022 года нарушений обязательных требований не выявлено, указать наличие причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений не представляется возможным.

3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

В целях недопущения лицами, проживающими в непосредственной близости к лесному участку, самовольного занятия части лесных участков, а также разведения костров отдыхающими на территории лесных участков деятельность муниципального лесного контроля в 2023 году и последующие годы так же будет направлена на профилактику нарушений обязательных требований, на создание комфортных и безопасных условий для проживания граждан, охрану окружающей среды и т.п.

4. Подготовка предложений

об актуализации обязательных требований

Предложения отсутствуют.

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство

Российской Федерации о государственном контроле (надзоре),

муниципальном контроле

5.1. Считаем целесообразным внести изменения в часть 5 статьи 75 Федерального закона № 248-ФЗ, определив перечень решений, принимаемых контрольным органом по результатам выездного обследования, аналогично содержанию части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ. Это создаст условия для устранения правонарушения.

5.2. Согласно части 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Вместе с тем часть 2 статьи 88 Федерального закона № 248-ФЗ требует направить контролируемому лицу, в том числе акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым формирование единой системы оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, путём внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 248-ФЗ.

5.3. Предлагаем увеличить размеры штрафных санкций части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Приложение № 4

к распоряжению

Администрации города

от №

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики по

муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории

муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2022 год

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства подготовлен для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Администрацией города и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» осуществляется Администрацией города (далее также – контрольный орган) непосредственно сектором муниципального контроля Администрации города (далее – Сектор).

Доклад составлен на основании результатов анализа и обобщения правоприменительной практики контрольного органа за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 и по состоянию на 01.01.2023.

1. Обеспечение единообразных подходов к применению

контрольным органом и его должностными лицами

обязательных требований, законодательства Российской Федерации

о муниципальном контроле в сфере благоустройства

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности Администрацией города осуществляется при соблюдении основных принципов контроля:

законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

презумпции добросовестности контролируемого лица;

открытости и доступности для контролируемых лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательства Ростовской области, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

охранении должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Единообразность применения обязательных требований Администрацией города и его должностными лицами обеспечена посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города в сети Интернет перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении мероприятий муниципального контроля, соблюдением должностными лицами положений о муниципальном контроле, коллегиального обсуждения результатов контрольных мероприятий.

2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин,

факторов и условий, способствующих возникновению

указанных нарушений

2.1. За 2022 год Сектором в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых и внеплановых проверок не проводилось.

2.2. В течение 2022 года Сектором в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства:

2.2.1. Проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия в отношении объектов муниципального контроля.

2.2.2. Объявлено одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.2.3. Проведены профилактические мероприятия, консультации – 1, информирование посредством размещения информации на официальном сайте Администрации города в сети Интернет:

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

программа профилактики рисков причинения вреда;

перечень объектов муниципального контроля в сфере благоустройства;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

перечень нормативно-правовых актов;

нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля;

доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год;

доклад об осуществлении муниципального контроля на территории города Новошахтинска за 2021 год;

статьи об изменениях внесенных в нормативно-правовые акты касающиеся сферы муниципального контроля.

2.3. В связи с тем, что в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства за 2022 год выявлено одно нарушение, а именно п. 11.5 решения Новошахтинской городской Думы от 30.01.2012 № 325 «Об утверждении Правил благоустройства, уборки и санитарного содержания территории города Новошахтинска» (в ред. от 23.12.2021) (далее – Правила благоустройства), обеспечить подготовку материала о типичности нарушений в сфере благоустройства не целесообразно.

3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям, выявление источников и факторов риска

причинения вреда (ущерба)

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

В целях недопущения лицами нарушения обязательных требований, содержащихся в Правилах благоустройства, деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства в 2023 году и последующие годы так же будет направлена на профилактику нарушений обязательных требований, на создание комфортных и безопасных условий для проживания граждан, охрану окружающей среды и т.п.

4. Подготовка предложений

об актуализации обязательных требований

Предлагаем внести изменения в Правила благоустройства, в части установления правил выгона и выпаса домашних животных на городской территории.

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство

Российской Федерации о государственном контроле (надзоре),

муниципальном контроле

5.1. Считаем целесообразным внести изменения в часть 5 статьи 75 Федерального закона № 248-ФЗ, определив перечень решений, принимаемых контрольным органом по результатам выездного обследования, аналогично содержанию части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ. Это создаст условия для устранения правонарушения.

5.2. Согласно части 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Вместе с тем часть 2 статьи 88 Федерального закона № 248-ФЗ требует направить контролируемому лицу, в том числе акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым формирование единой системы оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, путём внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 248-ФЗ.

5.3. Предлагаем увеличить размеры штрафных санкций части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

5.4. В целях оперативного устранения нарушений Правил благоустройства и привлечения виновных лиц к ответственности, предлагаем исключить муниципальный контроль в сфере благоустройства из реестра видов контроля.

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Приложение № 5

к распоряжению

Администрации города

от №

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики по

муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей

организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или)

модернизации объектов теплоснабжения на территории

муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2022 год

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения подготовлен для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Администрацией города и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» (далее – муниципальный контроль за теплоснабжающей организацией) осуществляется Администрацией города (далее также – контрольный орган) непосредственно сектором муниципального контроля Администрации города (далее – Сектор).

Доклад составлен на основании результатов анализа и обобщения правоприменительной практики контрольного органа за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 и по состоянию на 01.01.2023.

1. Обеспечение единообразных подходов к применению

контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле

за теплоснабжающей организацией

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности Администрацией города осуществляется при соблюдении основных принципов контроля:

законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

презумпции добросовестности контролируемого лица;

открытости и доступности для контролируемых лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательства Ростовской области, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

сохранении должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Единообразность применения обязательных требований Администрацией города и его должностными лицами обеспечена посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города в сети Интернет перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении мероприятий муниципального контроля, соблюдением должностными лицами положений о муниципальном контроле, коллегиального обсуждения результатов контрольных мероприятий.

2. Выявление типичных нарушений обязательных требований,

причин, факторов и условий, способствующих возникновению

указанных нарушений

2.1. За 2022 год Сектором в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых и внеплановых контрольных мероприятий не проводилось.

2.2. В течение 2022 года Сектором в рамках муниципального контроля за теплоснабжающей организацией:

2.2.1. Проведены профилактические мероприятия, информирование посредством размещения информации на официальном сайте Администрации города в сети Интернет:

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

программа профилактики рисков причинения вреда;

перечень объектов муниципального контроля за теплоснабжающей организацией;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

перечень нормативно-правовых актов;

нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля;

доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год;

доклад об осуществлении муниципального контроля на территории города Новошахтинска за 2021 год;

статьи об изменениях внесенных в нормативно-правовые акты касающиеся сферы муниципального контроля.

2.3. В связи с тем, что в рамках муниципального контроля за теплоснабжающей организацией контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось, соответственно, нарушений обязательных требований не выявлено, указать наличие причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений не представляется возможным.

3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям, выявление источников и факторов риска

причинения вреда (ущерба)

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

В целях недопущения лицами нарушения обязательных требований деятельность муниципального контроля за теплоснабжающей организацией в 2023 году и последующие годы так же будет направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

4. Подготовка предложений

об актуализации обязательных требований

Предложения отсутствуют.

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство

Российской Федерации о государственном контроле (надзоре),

муниципальном контроле

5.1. Считаем целесообразным внести изменения в часть 5 статьи 75 Федерального закона № 248-ФЗ, определив перечень решений, принимаемых контрольным органом по результатам выездного обследования, аналогично содержанию части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ. Это создаст условия для устранения правонарушения.

5.2. Согласно части 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Вместе с тем часть 2 статьи 88 Федерального закона № 248-ФЗ требует направить контролируемому лицу, в том числе акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым формирование единой системы оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, путём внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 248-ФЗ.

5.3. Предлагаем увеличить размеры штрафных санкций части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Приложение № 6

к распоряжению

Администрации города

от №

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики по

муниципальному контролю на автомобильном транспорте,

городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

на территории муниципального образования

«Город Новошахтинск» за 2022 год

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве подготовлен для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Администрацией города и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» (далее – муниципальный контроль на транспорте) осуществляется Администрацией города (далее также – контрольный орган) непосредственно сектором муниципального контроля Администрации города (далее – Сектор).

Доклад составлен на основании результатов анализа и обобщения правоприменительной практики контрольного органа за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 и по состоянию на 01.01.2023.

1. Обеспечение единообразных подходов к применению

контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле

на транспорте

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности Администрацией города осуществляется при соблюдении основных принципов контроля:

законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

презумпции добросовестности контролируемого лица;

открытости и доступности для контролируемых лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательства Ростовской области, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

сохранении должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Единообразность применения обязательных требований Администрацией города и его должностными лицами обеспечена посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города в сети Интернет перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении мероприятий муниципального контроля, соблюдением должностными лицами положений о муниципальном контроле, коллегиального обсуждения результатов контрольных мероприятий.

2. Выявление типичных нарушений обязательных требований,

причин, факторов и условий, способствующих

возникновению указанных нарушений

2.1. За 2022 год Сектором в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых и внеплановых проверок не проводилось.

2.2. В течение 2022 года Сектором в рамках муниципального контроля на транспорте:

2.2.1. Проведено одно контрольное (надзорное) мероприятие в отношении объектов дорожной сети.

2.2.2. Объявлено одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.2.3. Проведены профилактические мероприятия, информирование посредством размещения информации на официальном сайте Администрации города в сети Интернет:

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

программа профилактики рисков причинения вреда;

перечень объектов муниципального контроля на транспорте;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

перечень нормативно-правовых актов;

нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля;

доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год;

доклад об осуществлении муниципального контроля на территории города Новошахтинска за 2021 год;

статьи об изменениях внесенных в нормативно-правовые акты касающиеся сферы муниципального контроля.

2.3. В связи с тем, что в рамках муниципального контроля на транспорте за 2022 год выявлено одно нарушение в сфере содержания автомобильных дорог, обеспечить подготовку материала о типичности нарушений не целесообразно.

3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям, выявление источников и факторов риска

причинения вреда (ущерба)

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

В целях недопущения лицами нарушения обязательных требований деятельность муниципального контроля на автомобильном транспорте в 2023 году и последующие годы так же будет направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

Предложения отсутствуют.

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство

Российской Федерации о государственном контроле (надзоре),

муниципальном контроле

5.1. Считаем целесообразным внести изменения в часть 5 статьи 75 Федерального закона № 248-ФЗ, определив перечень решений, принимаемых контрольным органом по результатам выездного обследования, аналогично содержанию части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ. Это создаст условия для устранения правонарушения.

5.2. Согласно части 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Вместе с тем часть 2 статьи 88 Федерального закона № 248-ФЗ требует направить контролируемому лицу, в том числе, акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым формирование единой системы оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, путём внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 248-ФЗ.

5.3. Предлагаем увеличить размеры штрафных санкций части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов