**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОШАХТИНСКА**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

\_\_\_.\_\_\_.2022 № г. Новошахтинск

**Об утверждении докладов о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить доклады о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год, согласно приложению.

2. Настоящее распоряжение подлежит размещению на официальном сайте Администрации города Новошахтинска в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы Администрации города по административно-правовым вопросам Лиханова А.Г.

Глава Администрации города С.А. Бондаренко

Распоряжение вносит

сектор муниципального контроля

Администрации города

Куратор (Руководитель):

Заместитель Главы Администрации города

по административно-правовым вопросам А.Г. Лиханов

Исполнитель:

Начальник сектора муниципального

контроля Администрации города

3-73-90 Сергей Анатольевич Безбородых

Согласовано:

Управляющий делами

Администрации города Ю.А. Лубенцов

Начальник юридического отдела

Администрации города И.Н. Суркова

Приложение к распоряжению

Администрации города

от \_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

**Об утверждении докладов о результатах обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» за 2021 год**

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного, жилищного, лесного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства, муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» (далее - муниципальный контроль) за 2021 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального контроля подготовлен для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Администрацией города Новошахтинска и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Муниципальный контроль в границах муниципального образования «Город Новошахтинск» осуществляется Администрацией города (далее – контрольный орган) непосредственно сектором муниципального контроля (далее - Сектор).

Информация в докладах представлена на основании результатов анализа и обобщения правоприменительной практики Администрации города за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 и по состоянию на 01.01.2022 года.

**1.1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном земельном контроле**

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности Администрацией города осуществляется при соблюдении основных принципов контроля:

законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

презумпции добросовестности контролируемого лица;

открытости и доступности для контролируемых лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательства Ростовской области, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

сохранении должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Единообразность применения обязательных требований Администрацией города и его должностными лицами обеспечена посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города в сети Интернет перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении мероприятий муниципального контроля, соблюдением должностными лицами положений о муниципальном контроле, коллегиального обсуждения результатов контрольных мероприятий.

* 1. **Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений**

За 2021 год Сектором в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 6 плановых выездных проверок, внеплановых проверок не проводилось.

В рамках муниципального земельного контроля в течение 2021 года Сектором:

1) в отношении граждан проведено 112 проверок соблюдения требований земельного законодательства, из них 71 плановых и 41 внеплановых проверок (по исполнению ранее выданных предписаний), выявлено 60 фактов правонарушений;

2) 17 материалов направлено в Новошахтинский филиал Управления Росреестра по Ростовской области;

3) составлено и направлено в мировой суд 6 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ 4 (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства);

4) выявлено 2 факта самовольного строительства на территории города Новошахтинска:

5) проведены профилактические мероприятия, в том числе консультирование в количестве 42, информирование посредством размещения информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

размещены (обновлены) правовые акты и их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля на территории города Новошахтинска;

обеспечено размещение обобщения практики осуществления деятельности муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений;

опубликованы (обновлены) руководства по соблюдению обязательных требований по всем видам муниципального контроля.

Объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Типичными нарушениями при осуществлении муниципального

земельного контроля являются:

1. Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, выявлено 57 нарушений, что составляет 95 % от общего числа выявленных нарушений.

Самовольное занятие земельного участка, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ представляет собой неправомерный захват и использование земельного участка лицами, не имеющими на него законных прав, в том числе с нарушением границ собственного земельного участка, установленных межевым планом, вынос построенного здания, сооружения или ограждения на территорию прилегающего смежного земельного участка.

В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что границы используемого земельного участка соответствуют границам земельного участка, содержащимся в едином государственном реестре недвижимости, и не пересекают границ смежных земельных участков. В случае, если в сведениях единого государственного реестра недвижимости отсутствуют сведения о местоположении границ используемого земельного участка, необходимо обратиться к кадастровому инженеру, который проведет кадастровые работы, в результате которых будет определено местоположение границ земельного участка, а также будут подготовлены документы для обращения с заявлением о внесении сведений о границах земельного участка в едином государственном реестре недвижимости.

Причины самовольного занятия земель (земельных участков): вовлечение гражданином в использование земель общего пользования приоритетно со стороны внутриквартальных проездов, либо земель квартала ввиду отсутствия образованных смежных земельных участков;

вовлечение гражданином в использование смежного земельного участка, длительное время неиспользуемого собственником.

Свои действия правонарушители в большинстве случаев мотивируют установлением границ при образовании земельного участка без выноса их на местности либо не востребованностью иными лицами смежных земель.

Причины использования земельных участков без надлежаще оформленных прав:

наличие исключительного права у собственника недвижимости оформить права на земельный участок, что позволяет ему оценивать эту задачу как второстепенную, а также отсутствие административной ответственности за данное правонарушение.

Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства и огородничества, выявлено 3 нарушения, что составляет 5 % от общего числа нарушений.

Ответственность за такой вид правонарушений установлен частью 3 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушения Российской Федерации.

В целях недопущения нарушений правообладателям земельных участков необходимо в сроки, установленные федеральными законами, приступить к использованию земельного участка, а также подать Уведомление о начале планируемого строительства на земельном участке для индивидуального жилищного строительства, если таковое не подано. Следует отметить, что использование земельного участка должно соответствовать виду разрешенного использования, указанному в едином государственном реестре недвижимости и правоустанавливающих документах на землю.

2. Использование земельного участка не по целевому назначению и (или) не в соответствии с установленным разрешенным использованием (в 2021 году нарушений подобного характера не выявлено).

Ответственность за такой вид правонарушений установлена частью 1 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушения Российской Федерации.

В правоустанавливающих документах на землю, а также в едином государственном реестре недвижимости указывается правовой режим земельного участка – его целевое назначение и вид разрешенного использования.

В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться что, фактическое использование земельного участка соответствует правовому режиму земельного участка.

1. Причина нецелевого использования земельного участка: размещение физическим лицом на принадлежащем ему на праве собственности земельном участке с видом разрешённого использования «для индивидуального жилищного строительства» наряду с объектом жилищных прав объектов розничной торговли либо мастерских, предназначенных для ремонта и обслуживания автомобилей, прочих объектов дорожного сервиса, а также содержание на данном земельном участке крупного стада домашних животных. При этом физическое лицо свои действия обосновывает правом собственника, определённого статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия), а также положениями части 2 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации (допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами, если это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение).

Факты нецелевого использования земельного участка в отчётном периоде не установлены, однако, с учетом подобных нарушений выявленных за предыдущие года считаем необходимым указать причины таких нарушений.

Факторами, способствующими возникновению всех выше изложенных правонарушений, являются злоупотребление контролируемыми лицами правом либо недостаточная их осведомлённость о содержании обязательных требований земельного законодательства.

.

**1.3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**

**ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда**

**(ущерба)**

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

С учётом предмета контроля, публичности правоотношений, наличие которых устанавливают обязательные требования, к случаям причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям относятся подтверждённые в результате контрольных мероприятий отчётного периода факты:

самовольного занятия земель (земельных участков) – нарушено право публичного органа власти на распоряжение земельным участком (землями) (статьи 125, 209 Гражданского кодекса Российской Федерации, статья 3, статьи 9-11 Земельного кодекса Российской Федерации, статья 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации), права граждан на доступ (нахождение) на земли общего пользования (статья 262 Гражданского кодекса Российской Федерации), нецелевого использования земельных участков – нарушены принципы равенства обязанностей граждан Российской Федерации, недопустимости недобросовестной конкуренции, недопустимости нарушения федерального законодательства при определении собственником условий и порядка пользования землёй (часть 2 статьи 6, часть статьи 19, часть 2 статьи 34, части 2, 3 статьи 36 Конституции Российской Федерации), не оформления прав на фактически используемые земельные участки – нарушена обязанность гражданина платить законно установленные налоги и сборы (статья 57 Конституции Российской Федерации).

С учётом этого, источники правонарушения и факторы риска изложены в разделе 3 настоящего доклада.

**1.4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

В целях подготовки предложений об актуализации обязательных требований считаем необходимым учесть случаи, когда собственник объекта недвижимости (здания) использует земельный участок в силу закона, и в этом случае то обстоятельство, что собственник здания не зарегистрировал право на использование земельного участка не образует состав административного правонарушения, ответственность за которое была предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ (с 20 марта 2015 г. диспозиция статьи 7.1 КоАП РФ не охватывает противоправные деяния по использованию земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, но только в том случае, когда на земельном участке находится принадлежащий на праве собственности лицу объект (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 августа 2016 г. № 308-АД15-19368). При этом на практике зачастую собственники объектов недвижимости не оформляют право на землю с целью необоснованного обогащения. К тому же в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, возникают противоречия - обязанность по оформлению прав в силу статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан имеется, а проведением контрольным органом контрольных мероприятий не представляется возможным в виду отсутствия административной ответственности в указанных случаях (из предмета муниципального земельного контроля указанные случаи выпадают).

**1.5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство**

**Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

1. Пункт 1 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ обязывает контрольный орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля.

Пункт 3 части 3 статьи 74 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, определяя меры контрольного органа, принимаемые по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований, ограничивая право выдачи контролируемому лицу предписания, конкретизирует это ограничение указанием на наличие такой возможности в федеральном законе о виде контроля. Статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации наличие такой возможности для органа муниципального земельного контроля не содержит.

При этом, соответствующей правомочностью наделён орган государственного земельного надзора (часть 5 статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации), но только в отношении выявленных по результатам проведённых им контрольных (надзорных) мероприятий после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия.

Пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ одним из решений контрольного органа, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, определена обязанность при выявлении административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией с целью привлечения виновного лица к административной ответственности.

Пунктом 12 Правил взаимодействия Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2019, результатом рассмотрения федеральным органом государственного земельного надзора копии акта с прилагаемыми документами, поступивших от органа муниципального контроля, является исключительно принятие решения о возбуждении дела об административном правонарушении либо об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Таким образом, действующее федеральное законодательство, регулирующее контрольную (надзорную) деятельность, определяет результатом контрольных (надзорных) мероприятий органа муниципального земельного контроля, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, возможность привлечения контролируемого лица к административной ответственности, без предъявления каких-либо требований по фактам выявленных правонарушений (направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований полагаем не допустимым с учётом определения оснований для данного профилактического мероприятия, данного в части 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

С учётом изложенного, исполнение другой обязанности контрольного органа, определенной пунктом 4 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований органом муниципального земельного контроля), органом муниципального земельного контроля невозможно, объем обязанностей контролируемых лиц в зависимости от уровня контрольного органа не равнозначен.

В целях повышения эффективности муниципального земельного контроля и создание единой системы правовых последствий для правонарушителя считаем целесообразным дополнить статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации положением, аналогичным части 5 статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации.

2. Также считаем целесообразным внести изменения в часть 5 статьи 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, определив перечень решений, принимаемых контрольным органом по результатам выездного обследования, аналогично содержанию части 3 статьи 74 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Это создаст условия для устранения правонарушения, а не только для привлечения виновного лица к административной ответственности.

3. Согласно части 2 статьи 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Вместе с тем часть 2 статьи 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ требует направить контролируемому лицу, в том числе, акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым формирование единой системы оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, путём внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

**2.1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном жилищном контроле**

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности Администрацией города осуществляется при соблюдении основных принципов контроля:

законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

презумпции добросовестности контролируемого лица;

открытости и доступности для контролируемых лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательства Ростовской области, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

сохранении должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Единообразность применения обязательных требований Администрацией города и его должностными лицами обеспечена посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города в сети Интернет перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении мероприятий муниципального контроля, соблюдением должностными лицами положений о муниципальном контроле, коллегиального обсуждения результатов контрольных мероприятий.

**2.2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений**

За 2021 год Сектором в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых не проводилось, в связи с тем, что план проверок по муниципальному жилищному контролю на 2021 год не утверждался в связи с отсутствием на территории муниципального образования «Город Новошахтинск» юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами с наличием в них муниципального жилищного фонда, а также на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год».

Внеплановых проверок также не проводилось в связи с отсутствием оснований.

В рамках муниципального жилищного контроля в течение 2021 года Сектором:

1) в отношении граждан проведено 2 внеплановых проверки соблюдения требований жилищного законодательства, нарушений не выявлено;

2) проведены профилактические мероприятия, в том числе консультирование в количестве 11, информирование посредством размещения информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

размещены (обновлены) правовые акты и их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля на территории города Новошахтинска;

обеспечено размещение обобщения практики осуществления деятельности муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений;

опубликованы (обновлены) руководства по соблюдению обязательных требований по всем видам муниципального контроля.

В связи с тем, что за указанный период 2021 года нарушений обязательных требований не выявлено, указать наличие причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений не представляется возможным.

**2.3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**

**ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда**

**(ущерба)**

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

В целях недопущения лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами действующего законодательства, рекомендуется повышать юридическую грамотность путём отслеживания изменений в действующем законодательстве, своевременно и качественно устранять выявленные нарушения, самостоятельно выявлять нарушения и информировать собственников жилых помещений о существующих проблемах и возможных путях решения их. Управляющие организации должны внимательнее относиться к обращениям граждан в свой адрес о проблемах, возникающих в многоквартирных домах. Деятельность муниципального жилищного контроля в 2022 году и последующие годы также будет направлена на профилактику нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, на создание комфортных и безопасных условий для проживания граждан, улучшение качества предоставляемых населению жилищных, коммунальных услуг и содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в жилищно-коммунальной сфере.

**2.4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

Предложения отсутствуют.

**2.5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство**

**Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

1. Считаем целесообразным внести изменения в часть 5 статьи 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, определив перечень решений, принимаемых контрольным органом по результатам выездного обследования, аналогично содержанию части 3 статьи 74 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Это создаст условия для устранения правонарушения.

2. Согласно части 2 статьи 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Вместе с тем часть 2 статьи 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ требует направить контролируемому лицу, в том числе, акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым формирование единой системы оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, путём внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

1. Предлагаем увеличить размеры штрафных санкций ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

**3.1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном лесном контроле**

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности Администрацией города осуществляется при соблюдении основных принципов контроля:

законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

презумпции добросовестности контролируемого лица;

открытости и доступности для контролируемых лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательства Ростовской области, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

сохранении должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Единообразность применения обязательных требований Администрацией города и его должностными лицами обеспечена посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города в сети Интернет перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении мероприятий муниципального контроля, соблюдением должностными лицами положений о муниципальном контроле, коллегиального обсуждения результатов контрольных мероприятий.

**3.2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений**

За 2021 год Сектором плановых или внеплановых проверок в рамках муниципального лесного контроля не проводилось, в связи с тем, что лесные участки в пользовании субъектам предпринимательской деятельности и физическим лицам не передавались.

В рамках муниципального лесного контроля в течение 2021 года Сектором:

1) организовано принятие распоряжения Администрации города от 05.03.2021 № 39 «О создании межведомственной группы по противодействию выжигания сухой растительности на территории города Новошахтинска в 2021 году» на основании которого совместно с сотрудниками ОМВД по г. Новошахтинску, ОНД и ПР по г. Новошахтинску, а также дружинниками городского казачьего общества «Новошахтинское», проводились еженедельные рейдовые осмотры лесных участков с целью предупреждения и пресечения незаконной вырубки в городских лесах, а также недопущения выжигания сухой растительности, мусора и т.п.;

2) также в 2021 году в рамках муниципального земельного контроля проводились плановые выездные проверки в отношении собственников земельных участках по ул. 7-й Шахтерской непосредственно прилегающих к лесным участкам, по выявлению фактов самовольного занятия части лесного участка находящегося в муниципальной собственности, так в Новошахтинский отдел Росреестра по Ростовской области направлено 10 материалов с признаками самовольного занятия части лесного участка и земель общего пользования, по итогам выданных предписаний об устранении нарушений части лесного участка освобождены;

2) проведены профилактические мероприятия, в том числе консультирование в количестве 3, информирование посредством размещения информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

размещены (обновлены) правовые акты и их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля на территории города Новошахтинска;

обеспечено размещение обобщения практики осуществления деятельности муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений;

опубликованы (обновлены) руководства по соблюдению обязательных требований по всем видам муниципального контроля.

В связи с тем, что за указанный период 2021 года нарушений обязательных требований не выявлено, указать наличие причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений не представляется возможным.

**3.3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**

**ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда**

**(ущерба)**

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

В целях недопущения лицами, проживающих в непосредственной близости к лесному участку, самовольного занятия части лесных участков, а также разведения костров отдыхающими на территории лесных участков деятельность муниципального лесного контроля в 2022 году и последующие годы также будет направлена на профилактику нарушений обязательных требований, на создание комфортных и безопасных условий для проживания граждан, охрану окружающей среды и т.п.

**3.4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

Предложения отсутствуют.

**3.5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство**

**Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

1. Считаем целесообразным внести изменения в часть 5 статьи 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, определив перечень решений, принимаемых контрольным органом по результатам выездного обследования, аналогично содержанию части 3 статьи 74 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Это создаст условия для устранения правонарушения.

2. Согласно части 2 статьи 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Вместе с тем часть 2 статьи 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ требует направить контролируемому лицу, в том числе, акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым формирование единой системы оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, путём внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

1. Предлагаем увеличить размеры штрафных санкций ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

**4.1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле в сфере благоустройства**

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности Администрацией города осуществляется при соблюдении основных принципов контроля:

законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

презумпции добросовестности контролируемого лица;

открытости и доступности для контролируемых лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательства Ростовской области, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

сохранении должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Единообразность применения обязательных требований Администрацией города и его должностными лицами обеспечена посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города в сети Интернет перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении мероприятий муниципального контроля, соблюдением должностными лицами положений о муниципальном контроле, коллегиального обсуждения результатов контрольных мероприятий.

**4.2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений**

В связи с тем, что Решение Новошахтинской городской Думы № 294 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства в границах муниципального образования «Город Новошахтинск»» принято 23.12.2021 Сектором плановых или внеплановых проверок в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства не проводилось, соответственно, нарушений обязательных требований не выявлено, указать наличие причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений не представляется возможным.

**4.3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**

**ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда**

**(ущерба)**

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

В целях недопущения лицами, нарушения обязательных требований содержащихся в Правилах благоустройства, уборки и санитарного содержания территории города Новошахтинска, утвержденных решением Новошахтинской городской Думы от 30.01.2012 № 325 (далее – Правила благоустройства), деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства в 2022 году и последующие годы также будет направлена на профилактику нарушений обязательных требований, на создание комфортных и безопасных условий для проживания граждан, охрану окружающей среды и т.п.

**4.4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

Предлагаем внести изменения в Правила благоустройства, в части установления правил выгона и выпаса домашних животных на городской территории.

**4.5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство**

**Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

1. Считаем целесообразным внести изменения в часть 5 статьи 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, определив перечень решений, принимаемых контрольным органом по результатам выездного обследования, аналогично содержанию части 3 статьи 74 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Это создаст условия для устранения правонарушения.

2. Согласно части 2 статьи 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Вместе с тем часть 2 статьи 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ требует направить контролируемому лицу, в том числе, акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым формирование единой системы оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, путём внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

3. Предлагаем увеличить размеры штрафных санкций ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

**5.1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения**

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности Администрацией города осуществляется при соблюдении основных принципов контроля:

законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

презумпции добросовестности контролируемого лица;

открытости и доступности для контролируемых лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательства Ростовской области, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

сохранении должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Единообразность применения обязательных требований Администрацией города и его должностными лицами обеспечена посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города в сети Интернет перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении мероприятий муниципального контроля, соблюдением должностными лицами положений о муниципальном контроле, коллегиального обсуждения результатов контрольных мероприятий.

**5.2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений**

В связи с тем, что Решение Новошахтинской городской Думы № 296 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании «Город Новошахтинск»» принято 23.12.2021 Сектором плановых или внеплановых проверок в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения не проводилось, соответственно, нарушений обязательных требований не выявлено, указать наличие причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений не представляется возможным.

**5.3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**

**ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда**

**(ущерба)**

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

В целях недопущения лицами, нарушения обязательных требований деятельность муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в 2022 году и последующие годы также будет направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

**5.4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

Предложения отсутствуют.

**5.5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство**

**Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

1. Считаем целесообразным внести изменения в часть 5 статьи 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, определив перечень решений, принимаемых контрольным органом по результатам выездного обследования, аналогично содержанию части 3 статьи 74 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Это создаст условия для устранения правонарушения.

2. Согласно части 2 статьи 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Вместе с тем часть 2 статьи 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ требует направить контролируемому лицу, в том числе, акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым формирование единой системы оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, путём внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

3. Предлагаем увеличить размеры штрафных санкций ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

**6.1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве**

Реализация полномочий в сфере контрольной деятельности Администрацией города осуществляется при соблюдении основных принципов контроля:

законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

презумпции добросовестности контролируемого лица;

открытости и доступности для контролируемых лиц нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательства Ростовской области, соблюдение которых проверяется при осуществлении муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

сохранении должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Единообразность применения обязательных требований Администрацией города и его должностными лицами обеспечена посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города в сети Интернет перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, которые оцениваются при проведении мероприятий муниципального контроля, соблюдением должностными лицами положений о муниципальном контроле, коллегиального обсуждения результатов контрольных мероприятий.

**6.2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений**

В связи с тем, что Решение Новошахтинской городской Думы № 292 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования «Город Новошахтинск»» принято 23.12.2021 Сектором плановых или внеплановых проверок в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве не проводилось, соответственно, нарушений обязательных требований не выявлено, указать наличие причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений не представляется возможным.

**6.3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**

**ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда**

**(ущерба)**

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

В целях недопущения лицами, нарушения обязательных требований деятельность муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в 2022 году и последующие годы также будет направлена на профилактику нарушений обязательных требований.

**6.4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

Предложения отсутствуют.

**6.5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство**

**Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

1. Считаем целесообразным внести изменения в часть 5 статьи 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, определив перечень решений, принимаемых контрольным органом по результатам выездного обследования, аналогично содержанию части 3 статьи 74 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Это создаст условия для устранения правонарушения.

2. Согласно части 2 статьи 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, акт контрольного (надзорного) мероприятия составляется по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. Вместе с тем часть 2 статьи 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ требует направить контролируемому лицу, в том числе, акт контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Считаем необходимым формирование единой системы оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, путём внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

3. Предлагаем увеличить размеры штрафных санкций ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.